



# 大宁县 太德乡 国土空间总体规划

( 2021-2035年 )

草案公示稿

# 前言

按照《中共中央 国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件精神，实现“多规合一”，在建立健全城镇融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化的时代背景下，展开本次国土空间规划的编制工作。

本规划有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

本次规划范围为大宁县太德乡行政辖区，共67.15平方千米。规划期限为2021-2035年，分近期、远期两个阶段。其中近期至2025年，远期至2035年。

# 目录

## 第一章 规划定位与目标

- 01 规划定位
- 02 发展目标
- 03 发展战略

## 第二章 总体格局与结构

- 01 国土空间开发保护格局
- 02 底线约束
- 03 规划分区

## 第三章 自然资源保护与利用

- 01 耕地资源
- 02 水资源
- 03 林草资源

## 第四章 国土综合整治修复

- 01 国土综合整治
- 02 生态修复

## 第五章 乡村振兴和发展

- 01 镇村体系规划
- 02 产业发展布局

## 第六章 历史文化与景观风貌

- 01 历史文化保护
- 02 景观风貌管控

## 第七章 综合支撑体系

- 01 综合交通规划
- 02 公共服务设施
- 03 公用设施配置
- 04 安全韧性与综合防灾

## 第八章 乡镇政府驻地规划

- 01 用地布局和社区生活圈构建
- 02 空间形态与风貌管控

## 第九章 近期建设与规划实施保障

- 01 近期建设
- 02 规划实施保障

# 第一章 规划定位与目标

01 规划定位

02 发展目标

03 发展战略

# 01 规划定位与目标

## □ 规划定位

规划区未来发展的战略目标是以新型农业与农业旅游为核心，在特色的旅游产业和农副产品深加工产业的双轮带动下，形成生产、加工、旅游一体化的生态型城镇。

## □ 发展目标

全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，实现太德乡域高质量一体化协调发展。

## 以农牧业及集贸服务业为主的 北部中心集镇

## □ 发展战略

统筹规划区域经济、社会、人口、空间等的发展，促进城镇一体化建设，注重生态环境保护。

**围绕“优质苹果、设施蔬菜、高效养殖”三大主导产业，  
构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。**

## **第二章 总体格局与结构**

**01 国土空间开发保护格局**

**02 底线约束**

**03 规划分区**

# 02 总体格局与结构

## □ 国土空间开发保护格局

### 生态空间

本次划定生态空间包括生态保护的重要区域和三调更新数据库认定为林地、河流水面等地类分布区的生态空间，主要分布于堡村、太德村和乌落村。

### 农业空间

农业生活空间主要是指承担农村居住、生活、服务等功能活动的地域。各村均有分布。

### 建设空间

根据规划区域用地属性，按照“合理开发、刚性控制、弹性调整、集约节约、布局优化”的原则要求，划定太德乡建设空间。

# 02 总体格局与结构

## □ 底线管控

### 生态保护红线

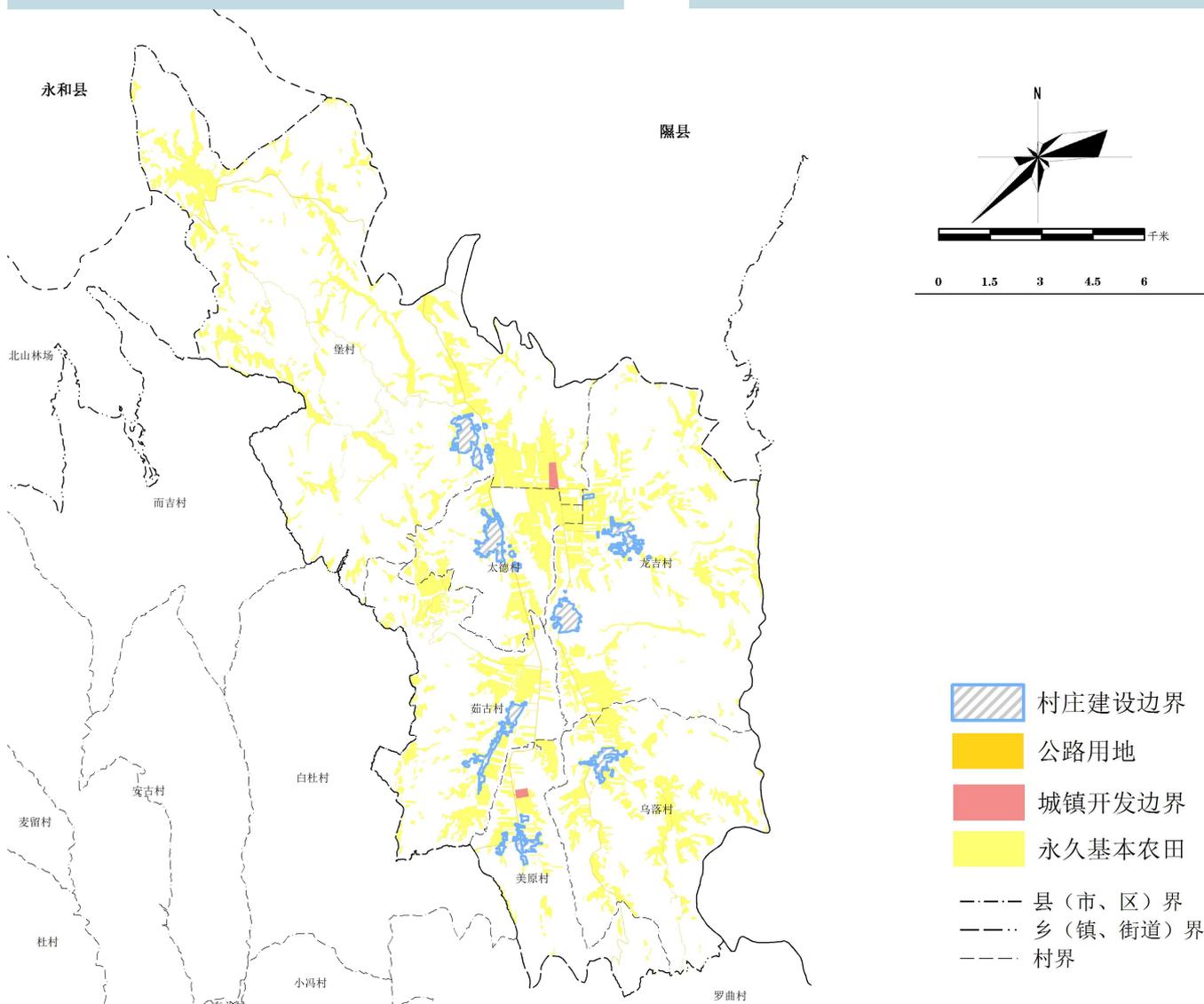
太德乡不涉及生态保护红线。

### 永久基本农田

本次规划范围内划定永久基本农田的规模为1134.07公顷。

### 城镇开发边界

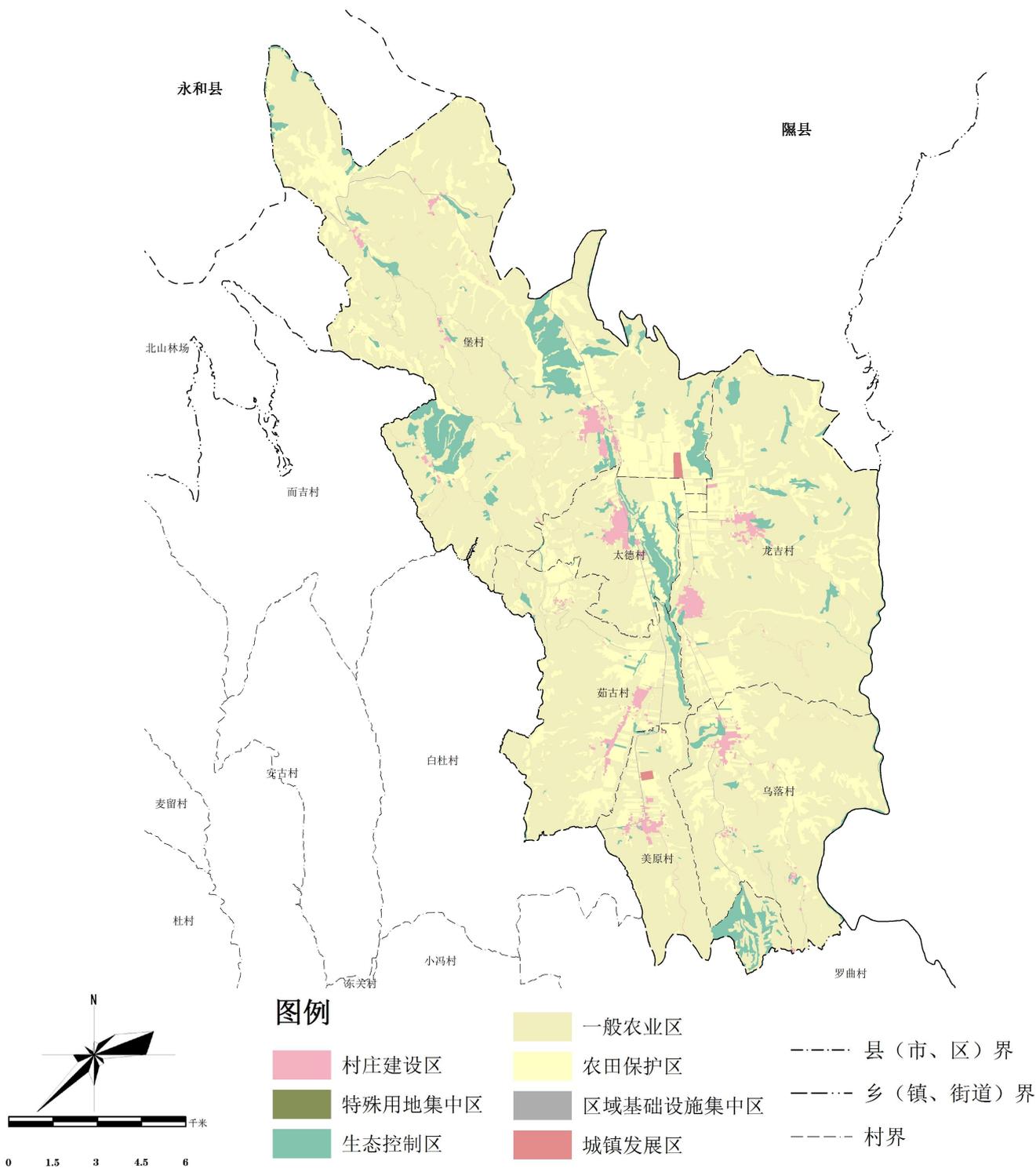
本次规划区包含城镇开发边界划定规模7.75公顷，全部为城镇集中建设区。



# 02 总体格局与结构

## □ 规划分区

充分考虑本规划范围内生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，落实上位国土空间规划要求，坚持城乡统筹、地上地下空间统筹的原则，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能作为规划分区的基本取向，本次规划分区遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠，分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、村庄发展区以及其他用地区五个区域。



# 第三章 自然资源保护与利用

01 耕地资源

02 水资源

03 林草资源

# 03 自然资源保护与利用

## □ 耕地资源

落实最严格的耕地保护制度要求，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量面积不减少、质量不降低、生态有提高，分类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖，蔬菜等农产品及饲草饲料生产，引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。

## □ 水资源

对本次规划范围内水源保护区进行明确管控要求；禁止损毁堤防、修建围堤、阻水渠道；禁止棚盖河道、沟、渠、围河造田。禁止与生态功能有冲突的开发建设，控制水域周边村庄的规模，鼓励区域内人口适度有序外迁。在不损害水域整体生态功能的前提下，适度开展生态畜牧业、生态旅游和必要的交通等基础设施建设，但区域内污染物排放总量不得增加。禁止在水源沿线设置排污口，严禁倾倒垃圾、渣土和不符合国家规定排放标准的有毒有害废液、垃圾等其他废弃物，禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目。

## □ 林草资源

“十四五”期间实施绿色发展战略，厚植高质量高速发展的生态底色，着力推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、生产生活方式绿色化、建设天蓝地绿水净的美丽大宁。

# 第四章 国土综合整治修复

01 国土综合整治

02 生态修复

# 04 国土综合整治与生态修复

## □ 国土综合整治

### 农用地整理

通过建设农田用水节水与防洪措施，提高种植灌溉与排水效率，减少水涝灾害对农用地的影响。

### 建设用地整理

统筹农村宅基地、产业发展、公共服务、基础设施、工矿废弃地等各类建设用地。

## □ 生态修复

### 生态功能区保护

坚守水资源底线，明确保护措施，改善水体生态功能。

### 土壤污染防治

推动土地土壤质量检测与污染防治策略，以农业耕地土壤为防治先导，切实加强土壤的修复治理。



# 第五章 乡村振兴和发展

01 镇村体系规划

02 产业发展布局

# 05 乡村振兴和发展

## □ 镇村体系规划

村镇空间布局受土地条件、交通条件、地形条件的影响比较明显。行政村的布局呈现出沿交通线路组团式发展的现象，依托县级公路狗罗线和乡道形成“两带”，美原、茹古、太德、堡村沿县道布置，乌落、龙吉沿乡道布置，其他少量的自然村呈零星点状分布。

### ➤ 村庄分级

至2035年规划范围内居民点体系将形成2个中心村、3个基层村的结构等级，具体：

中心村：包括堡村、龙吉村；

基层村：包括茹古村、美原村、乌落村。

### ➤ 村庄分类

规划根据农村产业布局、生态环境建设、旅游开发，以及基础设施和社会服务设施建设的要求，本规划将规划范围所有村庄的发展方向划分为集聚提升类和特色保护类两类。

类别	村庄名称
集聚提升类	太德村、茹古村、堡村、龙吉村
特色保护类	美原村、乌落村

# 05 乡村振兴和发展

## □ 产业发展布局

依托太德乡林果种植业的优势，引进先进的农业管理理念并采全新的农业发展模式，借助果园，积极发展林下种植、林下养殖等林下经济，引导农业走生态化、集约化、产业化、特色化的农业发展道路；同时积极发展绿色食品加工、生态旅游（农业观光游）等其他产业，延伸农业产业链条，促进产业结构优化调整，加快形成一产、二产、三产协调发展的产业格局。

### “3个主题分区”

#### 中部综合发展区+西塬生态农业发展区+东塬生态农业发展区

中部综合发展区：以现代农业、旅游业、服务业等为主综合发展区；

西塬生态农业发展区：西塬林果种植区，主要种植苹果、核桃、梨等水果，并积极发展林下经济（林药、林菌、林薯、林粮、林瓜）；

东塬生态旅游发展区：东塬林果种植区，依托东塬成年果园发展绿色养殖、观光旅游、农家乐等。



# 第六章 历史文化与景观风貌

01 历史文化保护

02 景观风貌管控

# 06 历史文化与景观风貌

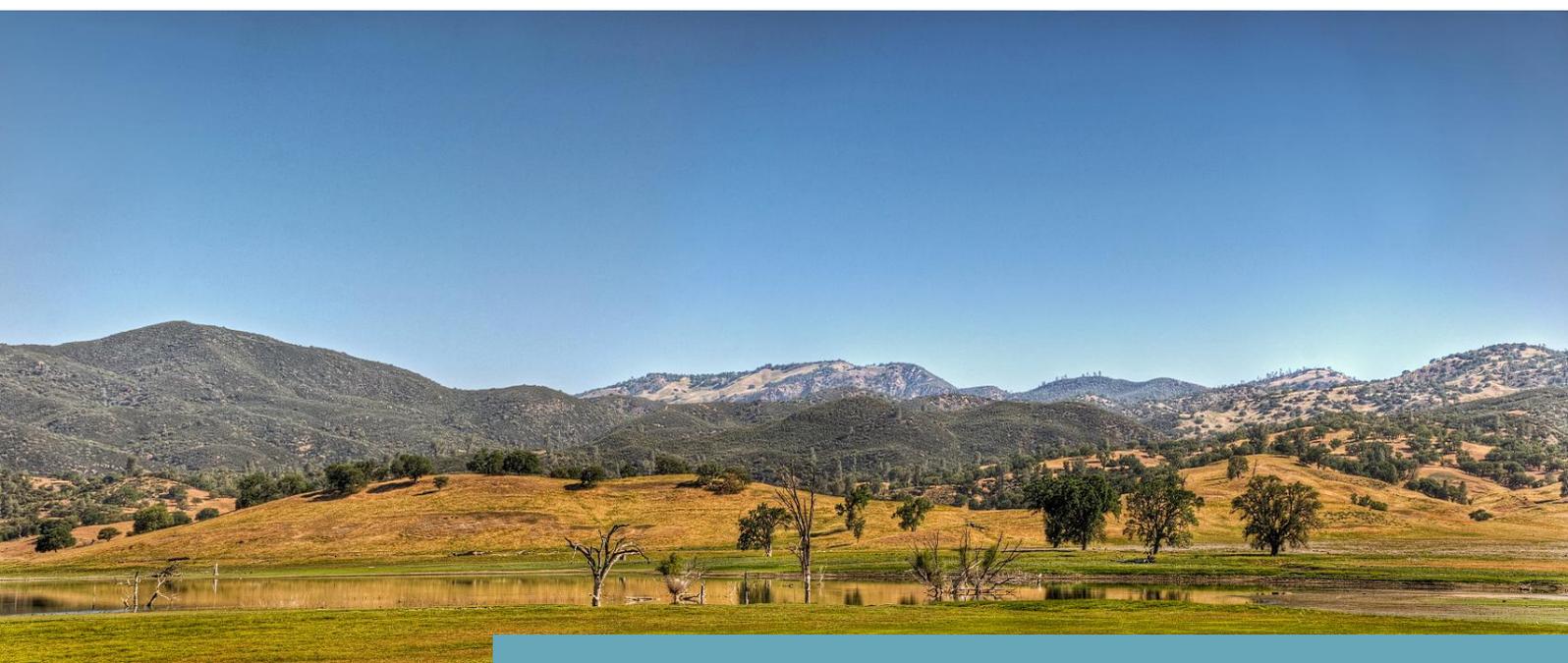
## □ 历史文化保护

历史文化遗产的保护贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，尤其注意对于濒临破坏的文物古迹的抢救和保护工作，不得对文物保护单位造成损害。保护历史的真实载体，以不改变文物原状为原则对各文物保护单位实施保护与管理。

## □ 景观风貌管控

规划形成“一心，一轴，两区，多节点”的景观系统。

- 一心：依托集镇中央基本农田形成的田园景观核心；
- 一轴：依托集镇南北向干路形成的连接新旧组团的集镇生态景观轴线；
- 两区：分别为北侧新建建筑风貌区和南侧旧区改造建筑风貌区；
- 多节点：均匀分布于集镇公共建筑中心、集镇入口以及北侧组团中心等处。



# 第七章 综合支撑体系

01 综合交通规划

02 公共服务设施

03 公用设施配置

04 安全韧性与综合防灾

# 07 综合支撑体系

## □ 综合交通规划

### ➤ 交通发展战略

遵循太德乡现状道路肌理的基础上，以营造良好的居住环境和塑造独有韵味的地方特色为目的，打造以人为本、生态环保、路网规模适度、便捷、高效的交通体系，同时减少外部交通的干扰，为太德乡居民出行创造良好、有序的交通空间。

### ➤ 规划方案

整治疏通旧集镇的主要街巷，完善集镇主轴安居路、平安路、安康路的建设工程，拓宽改造狗罗线公路，集镇道路骨架基本形成。

规划太德乡狗头山—昕水镇罗曲村线路，主要控制点为刘家岭村、堡村、太德乡上茹古村和美原村，作为第一射线与第二射线通过太德乡的连接线，同时也作为大宁东部出境至永和县的重要通道，由X573构成。

# 07 综合支撑体系

## □ 公共服务设施

### 社会公共设施布局

设置公共服务设施，形成15分钟生活圈。行政村以上要求设置有统一的生活污水、垃圾收集处理设施。

### 教育设施

加强中心村的小学建设，配备完善的教学设备；建设文化娱乐中心一处，集中布置科技信息中心，图书室、康乐室等文化娱乐设施。

### 体育设施

结合各村庄空闲地或者绿地布置体育设施，完善以社区服务中心为基础的社区体育设施配套建设，为本地居民及外来商贸者提供体育服务设施。各村根据使用需求继续完善村民休闲健身的场地与设施建设，满足村民体育活动和健身需求。

### 医疗设施

提升周边医院的服务范围和设施质量，完善与调整农村卫生服务体系，设置村级卫生所，为应急救助和居民日常保健服务，在社区型中心村建设农村社区卫生服务站。

### 社会保障设施

加快养老、失业、医疗等保险制度改革，扩大就业容量，保证社会持续、稳定发展，依法做好劳动检察、劳动合同、管理、劳动仲裁等工作，建立健全社区服务体系。村庄未来规划村级幸福院或者老年人日间照料中心，在各村村委所在地设五保户供养点。

# 07 综合支撑体系

## 公用设施配置

### 供水

太德乡集镇的供水水源取自东侧扶义村供水站。对供水站进行扩建改造，完善供水设施，保证居民用水质量。

### 排水

规划用地范围内雨水排水系统采用重力流自然排水，结合地形，分片区就近排入雨水管网，最后汇入雨水收集池。

### 电力

加强城乡电力基础设施建设,提升供电服务和民生用电保障能力，助力太德乡经济高质量发展。

### 通信

划采用有线电视主干线光缆与电信电缆在集镇干路同侧布置，敷设方式采用综合管沟敷设。

### 燃气

规划鼓励发展新型能源，解决村民使用热水等问题，提高居民的生活质量。

### 供热

管道应尽量穿越负荷中心区，热网布置统一规划，分期实施，尽量节约投资。

### 环卫

建立合理的生活垃圾收集、运输到处理的物流系统。建立完善的生活垃圾处理处置系统，实现生活垃圾无害化处理的快速发展。

# 07 综合支撑体系

## □ 安全韧性与综合防灾

### 防洪排涝

加强村庄的生态保护工作，加大植树造林力度，提高水土保持能力，降低村内发生洪涝的可能性。

### 消防

贯彻“以防为主、消防结合”的方针，建设较为先进的有线无线火灾报警和消防通信指挥系统。

### 抗震防灾

进行抗震加固措施，提高道路抗震能力，保证群众快速、安全地疏散。对医疗单位进行抗震加固，医疗救护要实行分级管理。

### 人防工程

规划以集镇干路作为为集镇主要的疏散通道，承担战前城镇人口的疏散和战时各种专业队的抢险救援任务。

### 地灾防治

结合抗震防灾的要求，建立防灾措施，使集镇的街道、绿化及各类广场的标准有明显的提高，为避震疏散提供便捷通道及开敞空间，消除次生灾害隐患。

# 第八章 乡镇政府驻地规划

01 用地布局和社区生活圈构建

02 空间形态与风貌管控

# 08 乡政府驻地规划

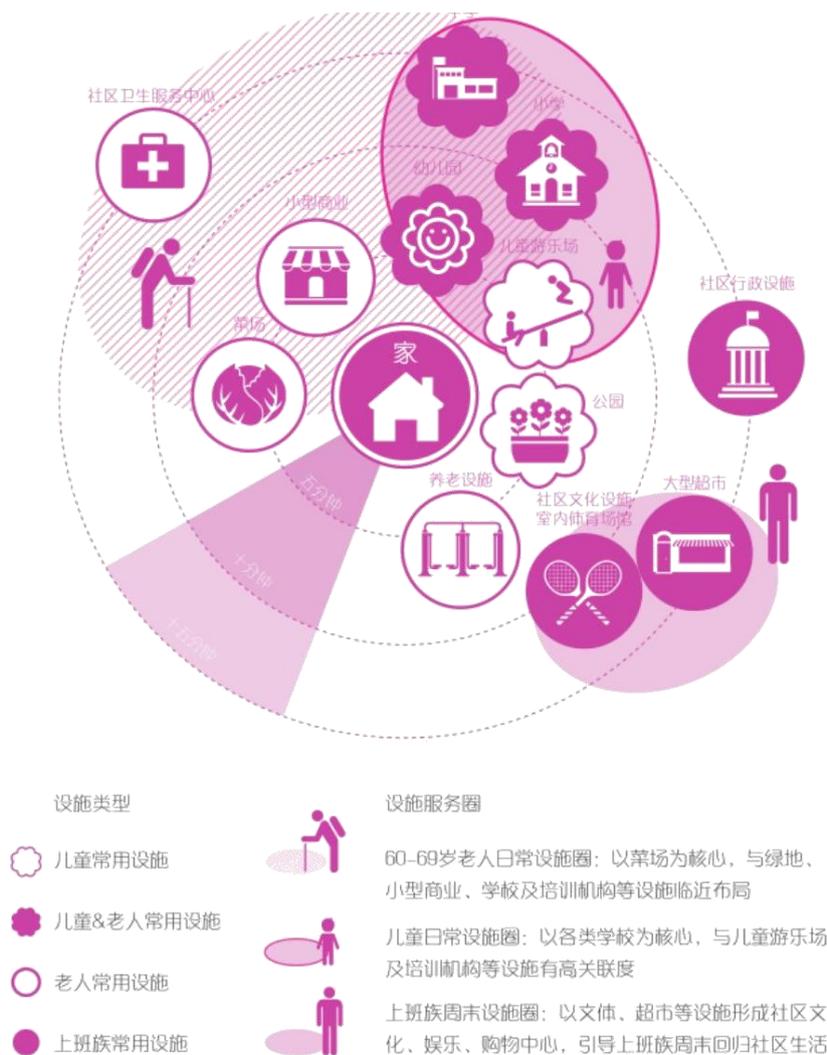
## □ 用地布局和社区生活圈构建

### ➤ 用地布局

村镇空间布局受土地条件、交通条件、地形条件的影响比较明显。行政村的布局呈现出沿交通线路组团式发展的现象，依托县级公路狗罗线和乡道形成“两带”，美原、茹古、太德、堡村沿县道布置，乌落、龙吉沿乡道布置，其他少量的自然村呈零星点状分布。

### ➤ 社区生活圈构建

根据《社区生活圈规划技术指南》，明确社区生活圈的配置层级可按“村/组”的生活圈，加入城镇的“15分钟、5-10分钟”的社区生活圈，构成本次生活圈的层级。体现城乡协同，彰显乡村特色风貌，增强乡村社区的归属感。



# 08 乡政府驻地规划

## □ 空间形态与风貌管控

### ➤ 建筑风貌管控与引导

**建筑形态：**行政办公和商业建筑可以群体组合为主，结合轴线进行组织；注重各体块间的协调，一般性建筑形体简洁，重点建筑形体变化丰富。

**建筑风格：**追求传统地域风格与现代建筑风貌的统一，在细节处理中引用传统建筑符号。

**建筑高度：**由于该区处于城郊地带，用地性质主要为公共设施和商住综合用地，可适当加大开发强度，建筑高度控制在9米以下，以形成丰富的天际轮廓。

**建筑材料：**以砖、混凝土等为主要建筑材料，注意材料质感、肌理的处理。

**建筑色彩：**以中低明度淡彩色灰色系、中低明度土黄色系，如白色、冷灰色、土黄色为主，辅以适量红色、桔红暖色。

### ➤ 规划控制单元与开发强度

#### ◆ 规划控制单元划分

中心社区结合空间结构和功能分区，该社区位于城镇开发边界外，可按村庄建设边界划分单元片区，作为空间识别和划定规划控制单元的依据。

#### ◆ 开发强度管制区划

建设用地开发强度按低强度开发地区，主要包括中心社区内的小学、村庄居民点、商业建筑以及其他城市边缘地区，以低层建筑为主，部分多层建筑。整体容积率 $0.8 \leq f \leq 1.2$ ，整体建筑密度控制在25-40%之间。。

# 第九章 近期建设与规划实施保障

01 近期建设

02 规划实施保障

# 09 近期建设与规划实施保障

## □ 近期建设

加快规划区居住社区改造、道路交通设施、绿地广场建设，改善城镇生产与生活环境，初步形成良好的城镇面貌；加快城镇化进程，增强城镇经济社会辐射带动作用及聚集效应，完善城镇服务功能，初步配套公共设施、基础设施项目，发挥城镇中心职能载体作用，为远期进一步的发展建设奠定良好基础。

## □ 实施保障

### 提高规划实施的协同性和积极性

完善政策机制，推动政府、社会、人民同心同向行动，使政府有形之手、市场无形之手、人民勤劳之手同向发力，鼓励企业和人民群众通过各种方式参与规划建设管理，推动规划有效实施。

### 加强规划监督评估

健全规划实施监管和考核问责制度，强化对规划实施的监督，确保规划有序落地。利用国土空间基础信息平台 and 数字规划建设管理平台，建立“实施 - 监测 - 评估 - 维护”机制，提升规划的适应性。

### 强化规划权威性

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。对国土空间规划编制和实施过程中的违规违纪违法行为，要严肃追究责任。

为了贯彻落实《临汾市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《大宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》以及《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，适应新的发展要求，并向下指导未来详细规划调整与修编，体现全乡发展战略，突出公共利益和公共资源，统筹协调生态空间、公益性设施和文化风貌的底线型内容，强化空间引导和落地管控的管理平台，促进实现太德乡城乡融合发展，保障构建和谐社会总体目标的顺利实现，特编制《大宁县太德乡国土空间总体规划（2021 - 2035年）》。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

### 一、公示时间

2024年05月23日至2024年06月24日

### 二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至临汾市大宁县自然资源局。具体联系方式如下：

联系人：贺洁、郭常盛

电话：0357-6158080 13333400615

电子邮箱：dngtj@163.com

通信地址：大宁县综合办公大楼三层

邮编：042300

### 三、公示内容

见附件《大宁县太德乡国土空间总体规划（2021-2035年）》草案公示稿

特此公示