

# 大宁县昕水镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



草案公示稿

# 前言

## PREFACE

乡镇国土空间规划以实现各类国土空间要素精准落地为目的，以建立乡镇全域“一张蓝图”为主要工作内容，是“五级三类”国土空间规划编制体系的最基本组成部分。

按照国家和山西省、临汾市、大宁县有关部署，大宁县人民政府组织编制了《大宁县昕水镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。本规划坚持以人民为中心，坚持区域协同、城乡融合，坚持一切从实际出发，落实上级下达耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，整体谋划国土空间开发保护新格局，为促进昕水镇高质量发展和高品质生活提供空间保障。



# 目 录

- 01 规划背景
- 02 规划定位与目标
- 03 总体格局自然资源保护与利用
- 04 自然资源保护与利用
- 05 国土综合整治与生态修复
- 06 乡村振兴和发展
- 07 支撑体系
- 08 实施保障体系



# 01

## 规划背景

---

基础概况

规划范围

规划期限

# 01 规划背景

## □ 基础概况

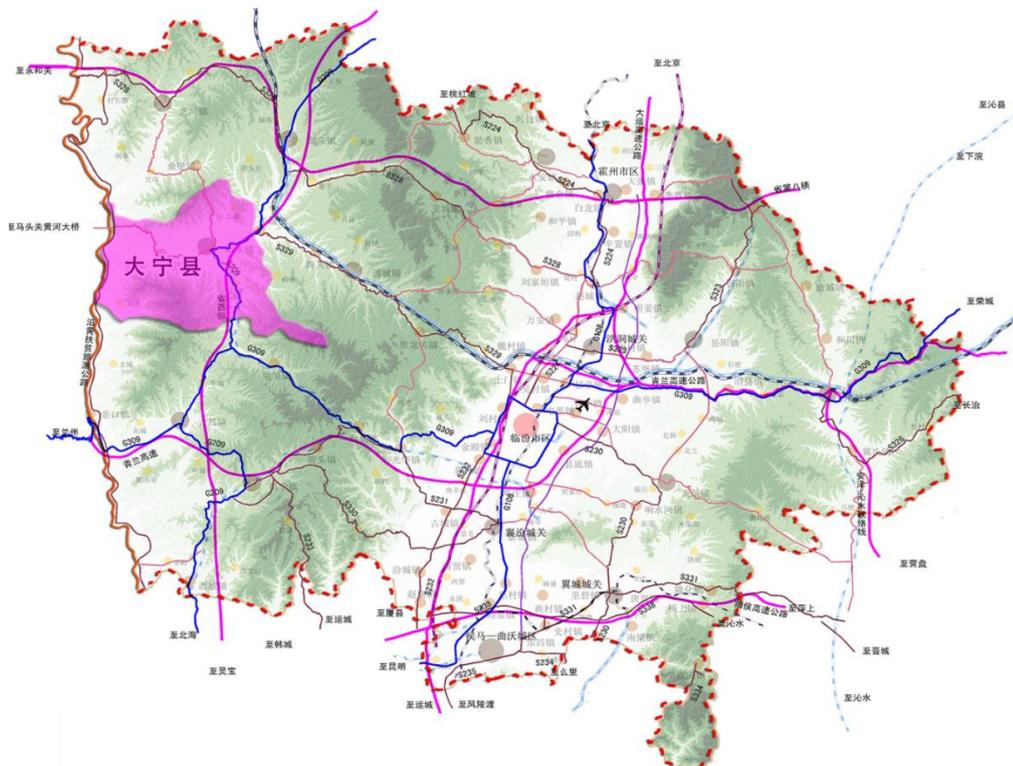
昕水镇，地处大宁县东北部，东与隰县午城镇相邻，南与三多乡毗邻，西与曲峨镇相连，北与永和县桑壁镇接壤，为县人民政府驻地；该镇位置优越，交通便利，520国道、209国道、省道248穿境而过，镇内在2010年实现行政村通公路，2011年实现街巷硬化。行政区域总面积157.51平方千米。

## □ 规划范围

- 镇域层次范围：昕水镇行政辖区内全部国土空间，面积约为157.51平方千米。
- 镇政府驻地层次范围：昕水镇政府所在地（向阳社区）的城镇开发边界，面积约为0.32平方千米。

## □ 规划期限

本规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



# 02

## 规划定位与目标

---

规划定位

规划目标

## 02 规划定位与目标

### □ 规划定位

紧扣山西省、临汾市、大宁县发展趋势，抢抓发展机遇，引导昕水镇乡村振兴与经济社会全面发展，构建绿色安全、集约高效、魅力宜居的国土空间，全力建设：

## 农业科技示范展示基地 美丽宜居综合小城镇

### □ 规划目标

结合昕水镇发展实际，建立包含经济社会、资源环境、空间保护、空间利用、空间品质等方面的规划指标体系，明确各项约束性和引导性指标，与国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接，重要指标展望至2050年。

围绕“优质苹果、设施蔬菜、高效养殖”三大主导产业，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系；推行城乡发展一体化战略，合理、有序引导撤并村庄人口向镇区平川地区集中，以产业为支撑加快城镇化发展；生态环境进一步优化，加快实施生态保育战略，实施山体绿化、县城绿化、河道绿化工程。

# 03

## 总体格局

---

国土空间格局

底线约束

规划分区与用途管制

# 03 总体格局

## □ 国土空间格局

### 生态空间



生态空间包括生态保护的重要区域和林地、草地、河流水面等地类分布区的生态空间。严格实施林地用途管制制度，明确公益林保护目标；根据河湖水域保护和利用的需求，制定保护目标，根据湿地保护和修复目标，禁止任何破坏湿地及其生态功能的行为保障湿地面积不减少。

### 农业空间



保障粮食安全，做强农业品牌，优化农用地布局，挖掘复耕潜力，扩大耕地面积，提高耕地质量，提升耕地效能；优化永久基本农田，建设高标准农田；化零为整，提升园地质效；促进设施农用地高效利用，保障和提升农业空间。

### 城镇空间



根据规划区域用地属性，按照“合理开发、刚性控制、弹性调整、集约节约、布局优化”的原则要求，划定建设空间。落实开发边界，布局城镇建设空间，依托区位价值和资源禀赋，以适度集中、规模组团优化乡村建设空间，产业用地布局。

# 03 总体格局

## □ 底线管控

### 生态保护红线

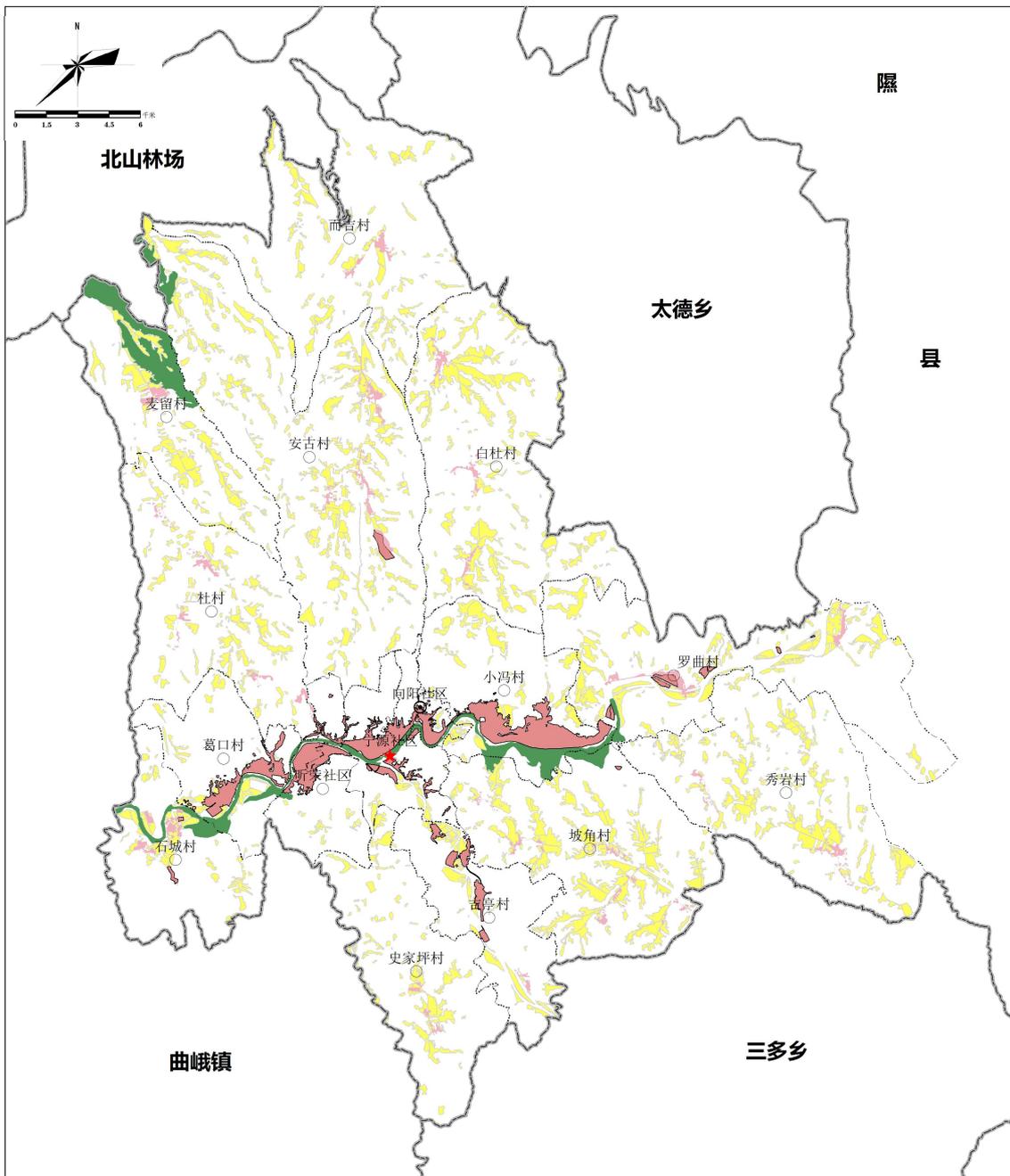
划定昕水镇生态保护范围规模为334.88公顷。

### 永久基本农田

划定昕水镇永久基本农田保护面积1825.47公顷。

### 城镇开发边界

划定昕水镇城镇开发边界线总面积359.35公顷，全部为城镇集中建设区。



# 03 总体格局

## □ 规划分区与用途管制

### 1 生态控制区

生态控制区是指生态保护红线以外，需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域以及生态修复重点工程和项目区域。国土用途类型以林地、草地、其他自然保留地为主。

### 2 农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中，需要严格保护的区域，国土用途主要以耕地为主。

### 3 城镇发展区

城镇发展区即城镇开发边界，是为满足城镇发展需求、完善城镇功能、优化城镇空间布局 and 结构而划定的区域。城镇发展区应实现详细规划全覆盖，按照详细规划进行精细化管理，限制农业生产、土地整治和村庄建设。

### 4 乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区。本区以农民生活、农林业生产为主导用途的用途空间，严控大规模的城镇建设

### 5 其他用地区

其他用地区是城镇开发边界外，相对独立且规模较大，依据土地现状用途，难以对应纳入其他分区的区域。

# 04

## 自然资源保护与利用

---

耕地资源

水资源

林草资源

湿地资源

# 03 自然资源保护与利用

## 耕地资源

以确保粮食安全和生态安全为目标，坚持耕地保护优先，数量、质量与生态并重，实行最严格的耕地保护制度，严格控制耕地转为非耕地。落实永久基本农田保护任务，对优质耕地从严保护。在永久基本农田集中连片区域，完善农业基础设施，提高耕地质量和产能，强化高标准农田建设，引导适度规模化经营。

## 水资源

以昕水河、义亭河等水系为脉，以小流域为基本单元强化流域综合治理，整理修复河流水体，提高水体水质等级，拓展行洪、排涝和调蓄空间，与生态廊道有机融合，形成协调、健康、安全的水生态环境。聚焦县城高品质生活环境营造，打造多价值滨水空间；控制沿河流域开发建设，结合流域综合整治，促进水陆交错带生态系统恢复，维护生态及物种多样性。

## 林草资源

结合昕水镇自然生态安全格局，实施森林资源整体保护。全面实行“林长制”，优化网格化管理机制，加强林草资源监测，抓好林业有害生物防控，构建形成“一带两廊两片区”的绿色生态安全格局。

## 湿地资源

加强湿地生态保护，加快昕水河省级湿地公园建设，实施昕水河人工湿地、湿地生态系统修复等项目，改善昕水河流域生态环境，以保护昕水河的湿地生态系统、湿地野生动植物栖息地为目标，实施保护恢复、科普宣教、科研监测、湿地生态等项目建设。

# 05

## 国土综合整治 与生态修复

---

国土综合整治  
生态修复

# 05 国土综合整治与生态修复

## □ 国土综合整治

### 农用地整理

推进农用地整理，综合运用权属调整、地块归并等措施，消减沟渠田埂，增加有效耕地面积；严格执行高标准农田建设评定标准，落实高标准农田管护主体和责任，强化高标准农田的后续管护；以土地流转为依托，构筑区域特色农业产业。通过土地流转，优化农业经营模式，积极发展现代农业，强化农业基础设施建设。

### 建设用地整理

对各类破旧、散乱、废弃、闲置和低效利用的住宅建设用地逐步引导拆旧复垦。拆旧区适合复垦为耕地，有限复垦为耕地，村内建设用地中的零星拆旧土地原则上留作公共空间，用于优化居住环境和公共服务。

## □ 生态修复

### 持续开展国土绿化行动

推进昕水河南北两侧土石山区等重点区域生态修复，以昕水河、义亭河等流域为生态修复重点区域，加强国道G209、国道G520两侧荒山绿化。推进道路绿化，坚持绿化、彩化、财化结合原则，重点推进隰吉高速、国道G209、国道G520等交通干线道路景观建设。提升村镇绿化建设，提高镇域内行政村绿化覆盖率。

# 05 国土综合整治与生态修复

## 生态修复

### 持续巩固生物多样性功能

依托昕水河、义亭河等水系沿线构成生态廊道，一般农田、现有林地、自然保留地构成镇域生态基质，昕水河湿地公园等作为点状绿地，共同加强自然生态系统的恢复与保护。重点推进生境破坏严重的自然保护区的生态修复工作，恢复优先区内已退化的环境。各类保护区域数量和面积达到合理水平，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。

### 加强昕水河流域保护治理

全力保障昕水河流域生态安全，保护好黄河及昕水河的湿地生态系统，改善昕水河流域生态环境。强化综合性防洪减灾体系建设，健全水沙调控体系，创新泥沙综合处理技术，实施河道和滩区综合提升治理工程，加强昕水河、义亭河入黄口河道管护。

### 推进购买式造林

进一步落实“国家集体林业综合改革试验区”任务，完善购买式造林的体制机制，撬动社会资本投入生态建设，打造昕水河流域生态经济型防护林基地。

### 土壤污染防治

推动土地土壤质量检测与污染防治策略，以农业耕地土壤为防治先导，切实加强土壤的修复治理。

# 06

## 乡村振兴和发展

---

村镇体系

村庄分类

产业发展布局

# 06 乡村振兴和发展

## □ 村镇体系

立足城乡融合发展，坚持中心集聚、轴线拓展、点线带面、协调发展的原则，综合考虑乡域内城乡村分布与规模，构建1个中心城区（含县政府驻地、镇政府驻地）、5个中心村和8个基层村的镇村等级结构。

## □ 村庄分类

根据农村产业布局、生态环境建设、旅游开发、以及基础设施和社会服务设施建设的要求，规划全镇村庄（除城区外）分为：



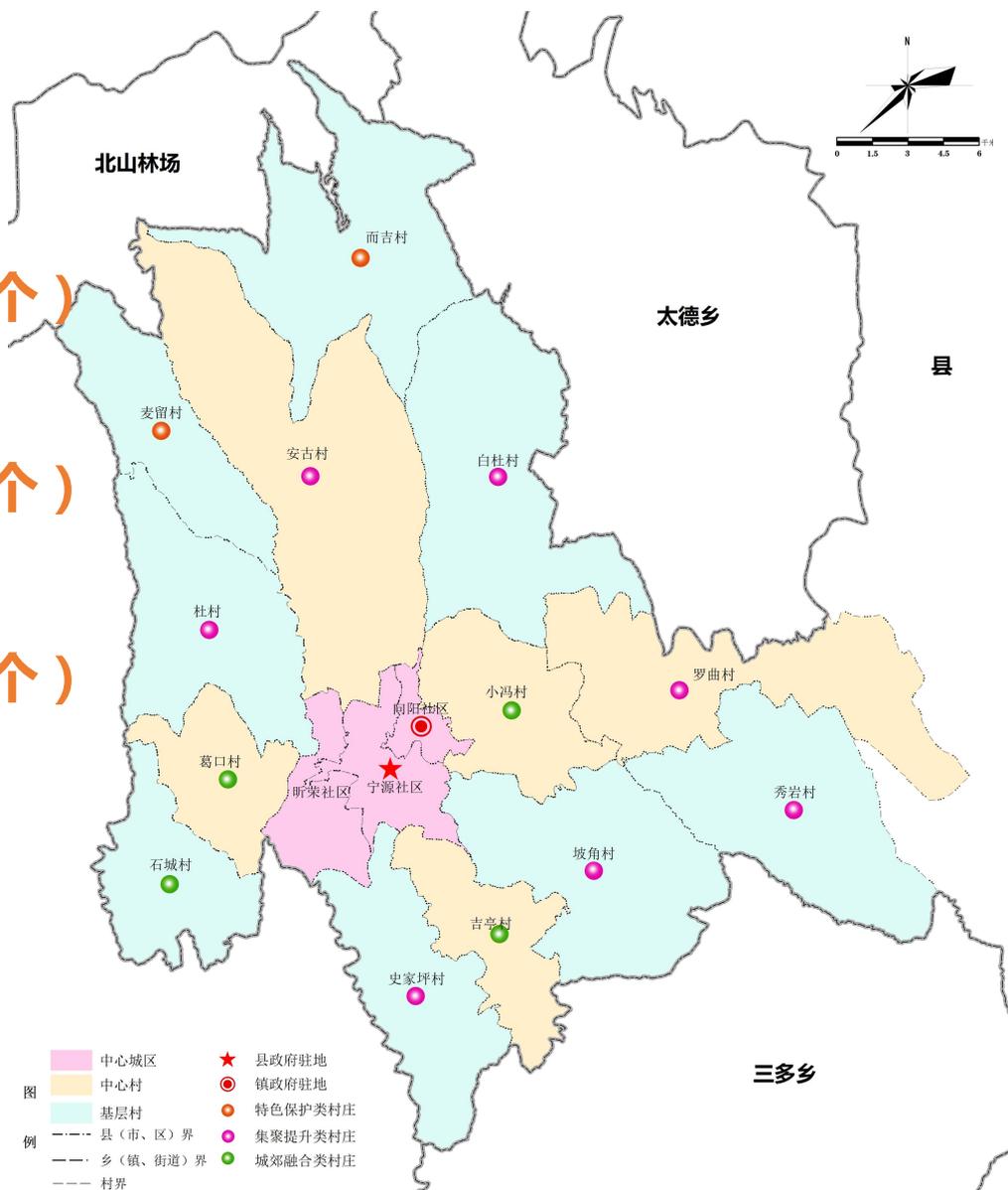
聚集提升类（7个）



特色保护类（2个）



城郊融合类（4个）



# 06 乡村振兴和发展

## 产业发展布局

### “一心两轴三区”的空间格局



以昕水镇三大社区为综合服务中心



昕水河生态廊道



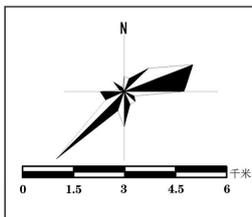
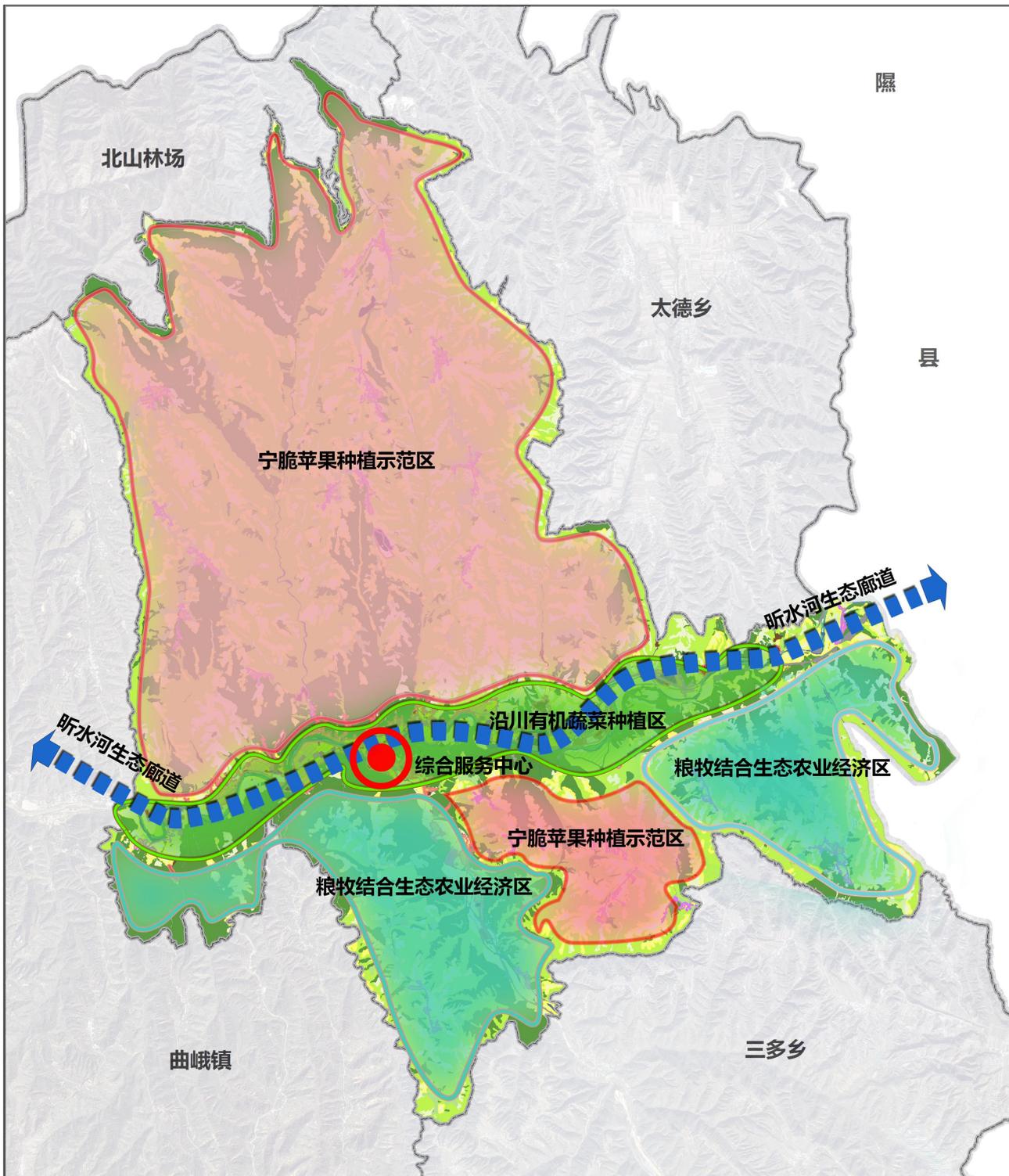
宁脆苹果种植示范区、沿川有机蔬菜种植区、粮牧结合生态农业经济区



# 06 乡村振兴和发展

## □ 产业发展布局

“一心一轴三区”的产业空间格局。



- 图例
- 昕水河生态廊道
  - 粮牧结合生态农业经济区
  - 沿川有机蔬菜种植区
  - 宁脆苹果种植示范区
  - 综合服务中心

- 一心——以昕水镇三大社区为综合服务中心，提升全镇综合服务功能，带动周边产业发展，发展商务会展，商贸物流，旅游服务，文化创意等现代服务业。
- 一轴——昕水河生态廊道。
- “三区”——宁脆苹果种植示范区、沿川有机蔬菜种植区、粮牧结合生态农业经济区。

# 07

## 支撑体系

---

综合交通

公共服务设施

市政基础设施

安全韧性与综合防灾

# 07 支撑体系

## □ 综合交通

### 强化对外交通功能

由2条高速公路、209国道，520国道和248省道组成，是大宁县未来融入区域大通道的骨架路网，依托洪洞—大宁高速209国道加强与临汾市中部城镇密集区的联系，依托呼和浩特—北海高速公路加强与青兰高速通道的联系，便捷对外交通。

### 完善镇域乡道网络

镇域内干路以乡道为主，结合镇区、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。

**优化基础设施空间衔接，打造“外接内畅、互联互通”的综合交通格局。**



# 07 支撑体系

## □ 公共服务设施



### 文化设施

构建**社区级、中心村、基层村三级**公共文化设施体系。完善社区级文化设施建设，应按照国家规范要求配套建设相应的文化娱乐设施（包括文化站、图书室、社区文化活动中心等），文化活动中心覆盖率达到100%；中心村、基层村的应在现有文化活动室的基础上进一步完善文化设施。远期对文化室进行扩建，有条件的可建设红白喜事厅、特色民俗活动点等文化设施



### 教育设施

高等教育、高中段教育向城区集中，稳定初中教育规模，适当调整布局，提高教学质量，高标准实现初中段义务教育，幼儿园以行政村委单位，每个行政村建立一所标准幼儿园。



### 体育设施

构建**社区级、中心村、基层村三级**公共体育设施体系。完善以社区服务中心为基础的社区体育设施配套建设，中心村结合村文化室建设文体活动室、标准篮球场，并配备一定规模的体育运动器材；基层村根据使用需求继续完善村民休闲健身的场地与设施建设，满足村民体育活动和健身需求。



### 医疗设施

构建**社区级、中心村、基层村三级**医疗卫生服务体系。完善医疗机构和公共卫生设施的布局，完善县人民医院、中医院急救中心服务能力。中心村以现有村级卫生院为基础，加强各村现有医疗机构的建设和服务水平，提高中心村卫生室的医疗水平和设施水平。人口规模大于300人的基层村必须设置卫生所1个，村卫生室与中心村规模相配合，以中心村为基点，提高医疗水平和设施水平，使农村地区居民的健康有基本而坚实的保障。



### 社会福利设施

进一步构建完善**社区级、中心村、基层村三级**社会福利设施体系，保留现有的2处社会保障中心级2处日间照料中心，建立健全社区服务体系。各村新规划的单处日间照料中心建筑面积宜不小于300平方米，提供老年人日托服务，最终实现社区（村）级社会福利设施全覆盖。

# 07 支撑体系

## □ 市政基础设施



供水

加快城乡供水管网建设，着力推进城乡供水一体化，构建符合昕水镇经济社会发展的城乡供水体系。



排水

推进城乡排水一体化工程建设,全面实施城镇雨污分流，实现城区雨污分流、污水“全收集、全处理”的工作目标。



电力

加强城乡电力基础设施建设,提升供电服务和民生用电保障能力，助力昕水镇经济高质量发展。



通信

推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，通信全面发展5G网络。



燃气

提高天然气清洁能源利用水平，强化多气源建设，优化能源结构，推动绿色低碳经济发展。



供热

完善城乡供热设施建设，积极构建绿色、节约、高效、协调的清洁供暖体系。



环卫

建立和完善城乡生活垃圾分类投放、收运、处理体系，实现生活垃圾“资源化、减量化、无害化”目标。

# 07 支撑体系

## □ 安全韧性与综合防灾



### 防洪排涝

坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜，综合治理。



### 消防

落实“预防为主、防消结合”的工作方针，组织专业消防队伍，加大消防宣传力度，提高全民防火意识和自救能力。



### 抗震防灾

提高城乡建设抗震水平，新建，扩建、改建建设工程达到抗震设防要求。



### 人防工程

按照“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，建设强大巩固的现代人防体系。



### 地灾防治

提升地质灾害监测预警水平，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。

# 08

## 实施保障体系

---

强化规划传到  
指定近期建设计划  
保障规划实施

# 08 规划传导与近期建设

## □ 强化规划传导

遵循“管什么批什么”的原则，建立刚弹结合的传导管控体系，对下位规划和详细规划实施分层管理、分类指导。



落实上位规划  
约束指标



引导镇区规划  
要素配置



明确详细规划  
编制任务

### 城镇开发边界内

根据昕水镇社区生活圈服务半径以及道路、河流等自然地理界线，结合开发边界以及开发时序，合理划定昕水镇详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

### 城镇开发边界外

结合昕水镇镇域村庄分类布局成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元。对于不编制规划的村庄制定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求，保证乡村建设有规可依。

## □ 制定近期建设计划

针对昕水镇现状情况及未来发展建设需求，制定昕水镇近期建设项目。近期建设项目主要分为四类，分别是基础设施类、民生类、能源类、产业类。

# 08 规划传导与近期建设

## □ 保障规划实施

**加强组织保障**

**完善规划实施法规政策**

**完善公共设施实施规划**

**健全公众参与和监督机制**



本规划所有数据和内容以最终批复为准  
部分图片来源于网络，如涉版权问题，请联系我们

为了贯彻落实《临汾市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《大宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》以及《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，适应新的发展要求，并向下指导未来详细规划调整与修编，体现全镇发展战略，突出公共利益和公共资源，统筹协调生态空间、公益性设施和文化风貌的底线型内容，强化空间引导和落地管控的管理平台，促进实现昕水镇城乡融合发展，保障构建和谐社会总体目标的顺利实现，特编制《大宁县昕水镇国土空间总体规划（2021 - 2035年）》。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

### 一、公示时间

2024年5月23日至2024年6月24日

### 二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至大宁县自然资源局。具体联系方式如下：

联系人：贺洁、郭常盛

电话：0357-6158080、13333400615

电子邮箱：[dngtj@163.com](mailto:dngtj@163.com)

通信地址：大宁县综合办公大楼三层

邮编：042300

### 三、公示内容

见附件《大宁县昕水镇国土空间总体规划（2021-2035年）》草案公示稿

特此公示