

大宁县国土空间总体规划（2021-2035 年）

修改方案

（公示稿）

大宁县人民政府

2026 年 8 月

一、工作背景

《大宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《总体规划》）于 2024 年 3 月 22 日获山西省人民政府正式批复。《总体规划》实施以来，空间开发保护格局持续优化，三条控制线管控效能逐步发挥，为区域经济社会发展提供了坚实空间保障。

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》自然资发〔2026〕38 号和《山西省自然资源厅关于开展市县级国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（晋自然资函〔2026〕95 号）等文件精神，为了进一步优化国土空间发展格局，全力保障大宁县“十五五”期间重点项目如期落地实施，特编制《大宁县国土空间总体规划（2021—2035 年）修改方案》（以下简称“规划修改方案”）。

二、编制目的

本次规划修改工作以优化空间格局、提升管控效能、保障发展需求、补齐民生短板为核心目标，通过对国土空间总体规划中三条控制线、规划分区、中心城区用地布局、重点建设项目清单等内容的正向优化调整，实现以下目的：

- 1.全面衔接各级“十五五”规划及各类专项规划，统筹县域内交通、能源、水利等重点项目空间需求，推动重大项目精准落位，为大宁县高质量发展提供空间支撑；

2.持续优化三条控制线布局，实现耕地和永久基本农田保护红线数量不减少、质量有提升、布局更连片，生态保护红线功能不降低、格局更完整，城镇开发边界布局更集聚、功能更优化；

3.完善中心城区用地规划布局，补齐文化、教育等公共服务设施短板，优化边界内用地调整，提升城市功能品质和人居环境质量；

4.按照“统一底图、统一平台、统一规划、统一标准”要求，更新规划成果数据库，实现与国土空间规划“一张图”系统的无缝衔接，提升国土空间精细化治理水平。

三、编制原则

1.问题导向与评估先行原则

通过国土空间规划实施评估，全面掌握国土空间总体规划实施情况，及时发现国土空间开发保护中存在的问题，将规划实施评估作为国土空间规划修改的重要依据。

2.正向优化与质量提升原则

按照自然资源部国土空间规划局《关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》关于“三条控制线”正向优化标准开展规划修改。确保耕地和永久基本农田保护红线保护目标不减少、布局更集中连片、质量有提升；确保生态保护红线任务不减少、功能有提升、布局更完善；确保城镇开发边界布局更集聚、功能更优化。

3.需求导向，保障发展

紧扣大宁县产业转型升级、新质生产力培育、城乡融合发展等核心需求，统筹衔接“十五五”时期重大项目、重点工程空间布局，精准保障合理建设用地需求，推动空间资源向重点发展领域、关键项目倾斜，实现空间供给与发展需求精准匹配。

4.统筹协调，系统衔接

强化“多规合一”，统筹协调城乡建设、产业发展、生态保护、基础设施建设等各类空间需求，做好与耕地保护和国土绿化空间专项规划、永久基本农田“优进劣出”等工作的协同衔接，实现规划调整与各类专项工作“一张图”推进。

四、编制范围

本次规划修改分为县域、中心城区两个层次。

县域范围为大宁县行政管辖全域范围，总面积 962.20 平方千米，重点调整完善三条控制线、规划分区、重点建设项目清单等内容。

中心城区总面积 6.56 平方千米，重点调整完善中心城区用地布局、功能分区等内容，包括大宁县人民政府驻地昕水镇的重点城镇发展区域。

五、规划修改方案

（一）重要控制线优化调整

1.永久基本农田

现行《总体规划》确定的永久基本农田保护目标为 7790 公顷（11.69 万亩），调整后，永久基本农田保护任务不低

于现行总规确定的永久基本农田保护红线保护任务。优先将可长期稳定利用的优质耕地划入永久基本农田，将零星破碎、不适宜耕种、不稳定及损毁污染等耕地予以调出，进一步实现耕地优进劣出，集中连片，切实保障粮食安全，符合国家及山西省关于永久基本农田优化的核心要求。

2.生态保护红线

现行《总体规划》确定的生态保护红线面积为 155.37 平方公里，本次规划修改不涉及生态保护红线调整。

3.城镇开发边界

现行《总体规划》确定的城镇开发边界面积为 493.38 公顷。本次调整严格落实集中连片、节约集约管控要求，规范做好用地调入调出工作。通过正向优化将相关用地统筹纳入城镇开发边界，进一步促进城镇开发边界集中连片布局，提升城镇建设用地节约集约利用水平，实现城镇用地布局持续优化。

（二）规划分区调整及管控规则

现行《总体规划》综合考虑国土空间的保护与开发，以主体功能区为依据，在县域层面划分出农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 6 个一级分区，明确分区管制规则，强化用途结构调整引导。本次规划修改，结合永久基本农田、城镇开发边界调整成果及中心城区用地布局优化同步更新规划用途分区。本次规划分区调整符合正向优化要求，调整后的规划分区布局

更集聚，功能更优化。

（三）中心城区用地规划布局调整

本次规划修改，在中心城区层面保持既定主要发展方向、总体空间结构不变，以适配“十五五”时期重大项目落地需求为核心开展调整，实现中心城区用地布局与近期实施需求精准匹配。调整后，公共管理与公共服务用地、交通运输用地等均有所增加，符合正向优化要求。

（四）重点建设项目清单调整

重点建设项目调整结合大宁县经济社会发展规划、“十五五”期间重点工作部署，增补交通、能源、水利、电力、民生、环卫等重点建设项目。

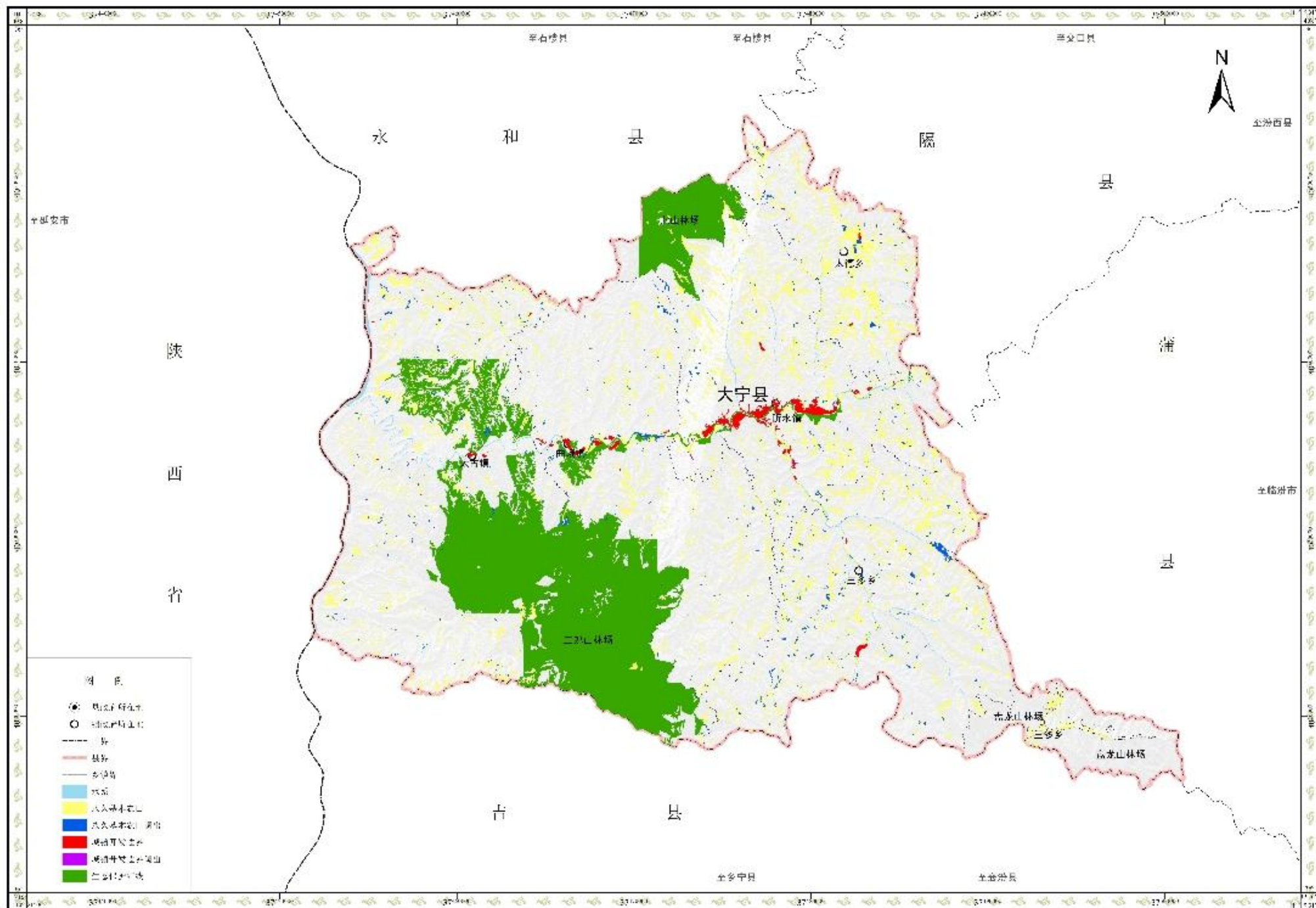
重点建设项目总计 169 项。其中，交通建设类 37 项、能源建设类 58 项、水利建设类 15 项、电力建设类 27 项、其他类 32 项。除撤销项目外，其余项目共 156 项，涵盖精准上图 51 项、示意上图 7 项和清单管控 98 项。

注：本规划修改方案以批复成果为准。

附图

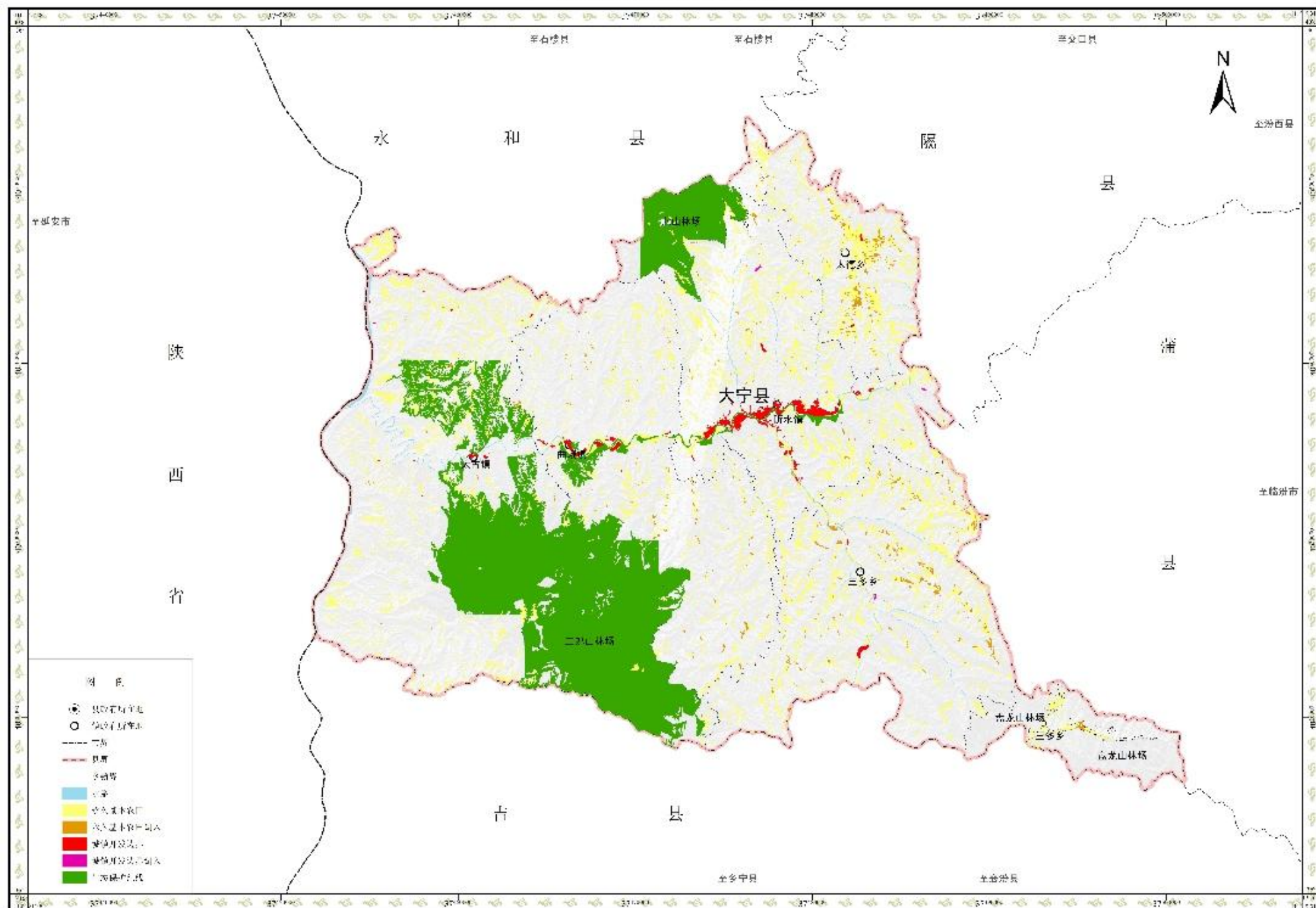
1. 三条控制线调整前图
2. 三条控制线调整后图
3. 永久基本农田调整后图
4. 城镇开发边界修改后图
5. 县域国土空间用途分区图（调整前）
6. 县域国土空间用途分区图（调整后）
7. 中心城区国土空间用途分区图（调整前）
8. 中心城区国土空间用途分区图（调整后）
9. 中心城区用地规划布局图（调整前）
10. 中心城区用地规划布局图（调整后）

三条控制线调整前图



《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

三条控制线调整后图



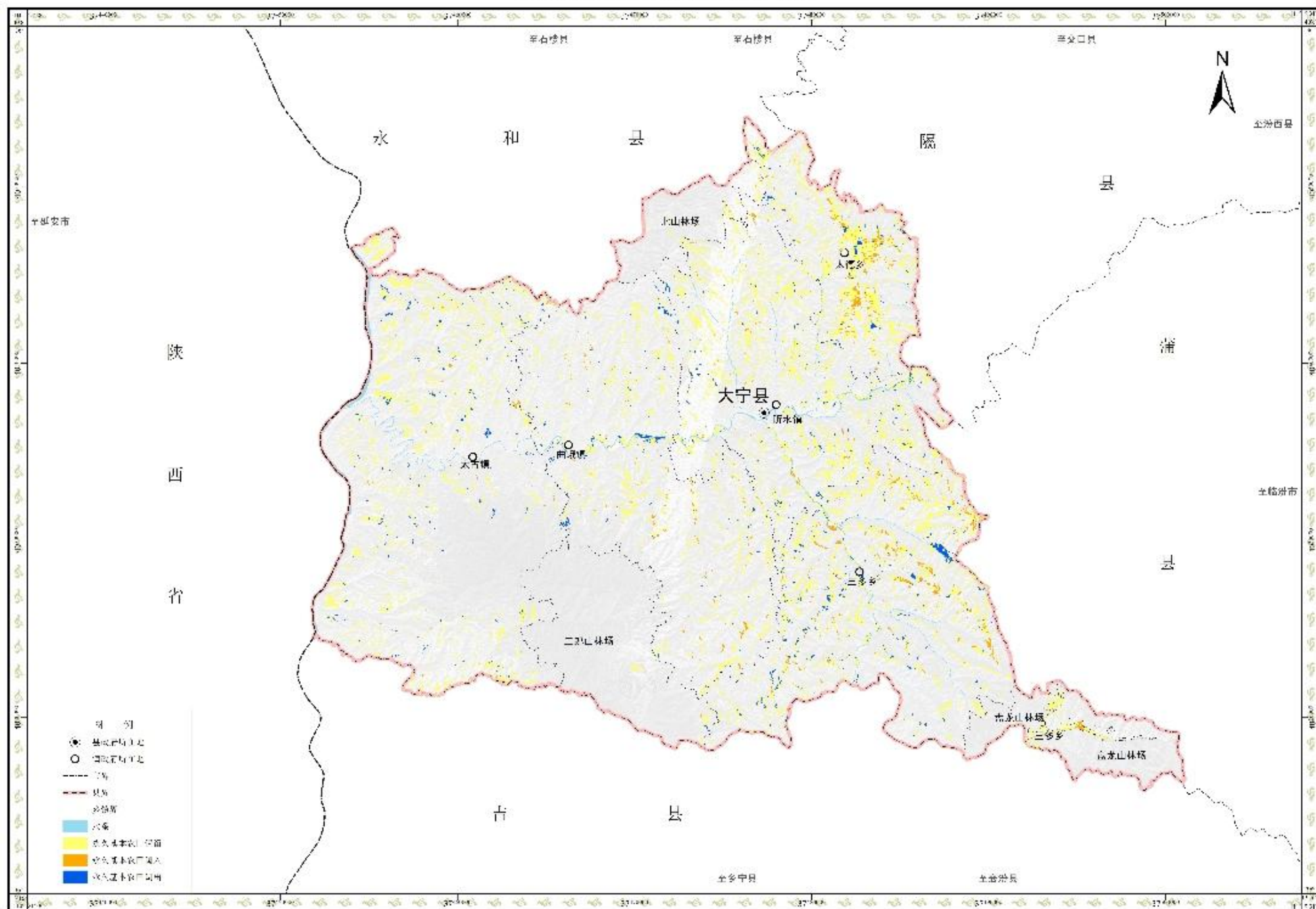
2000年意大利中篇小说
短篇小说选

1:200,000

大分県立大分大学 経済学部 経済学系 教授 池田 隆雄

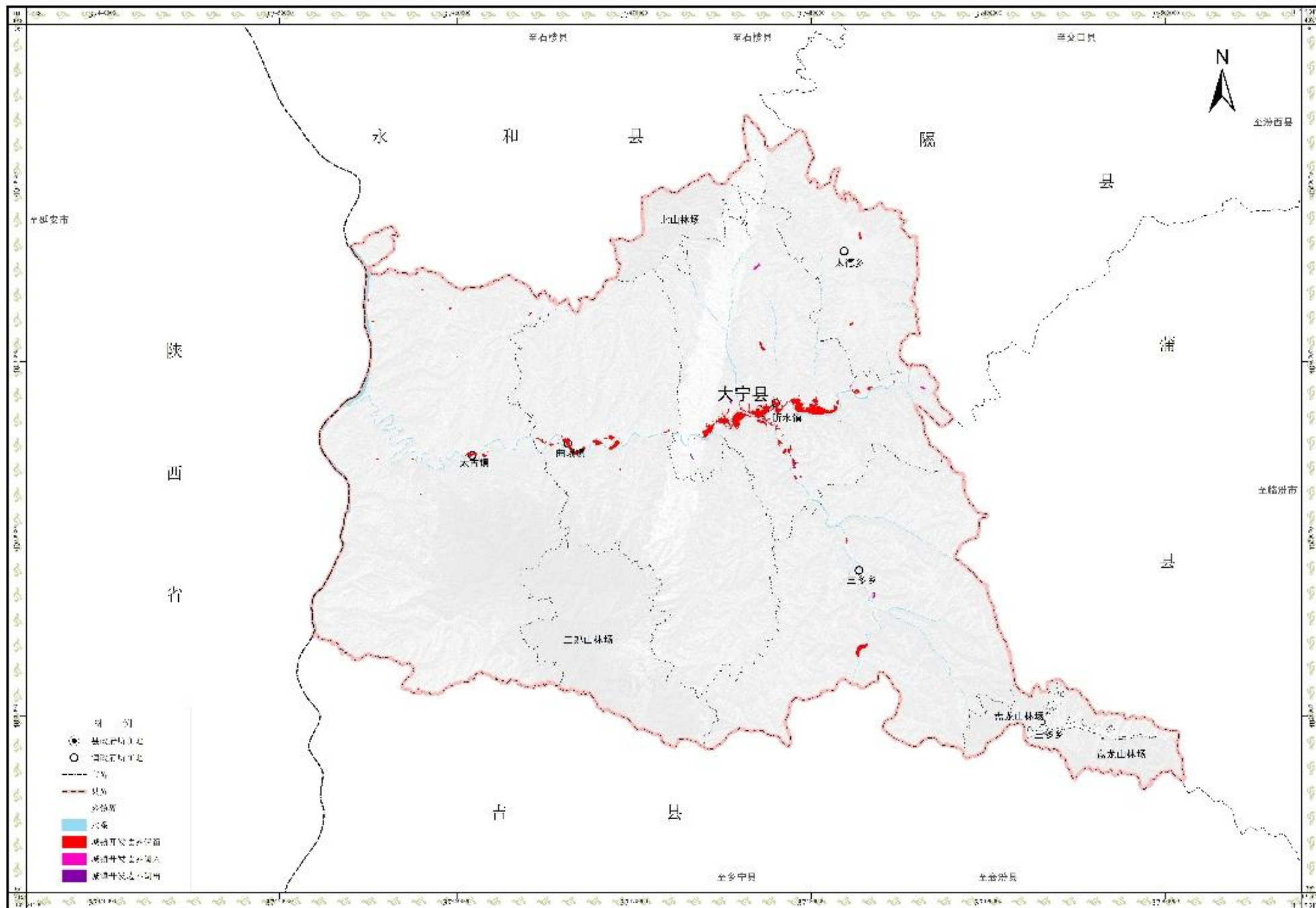
《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

永久基本农田调整后图



《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

城镇开发边界修改后图

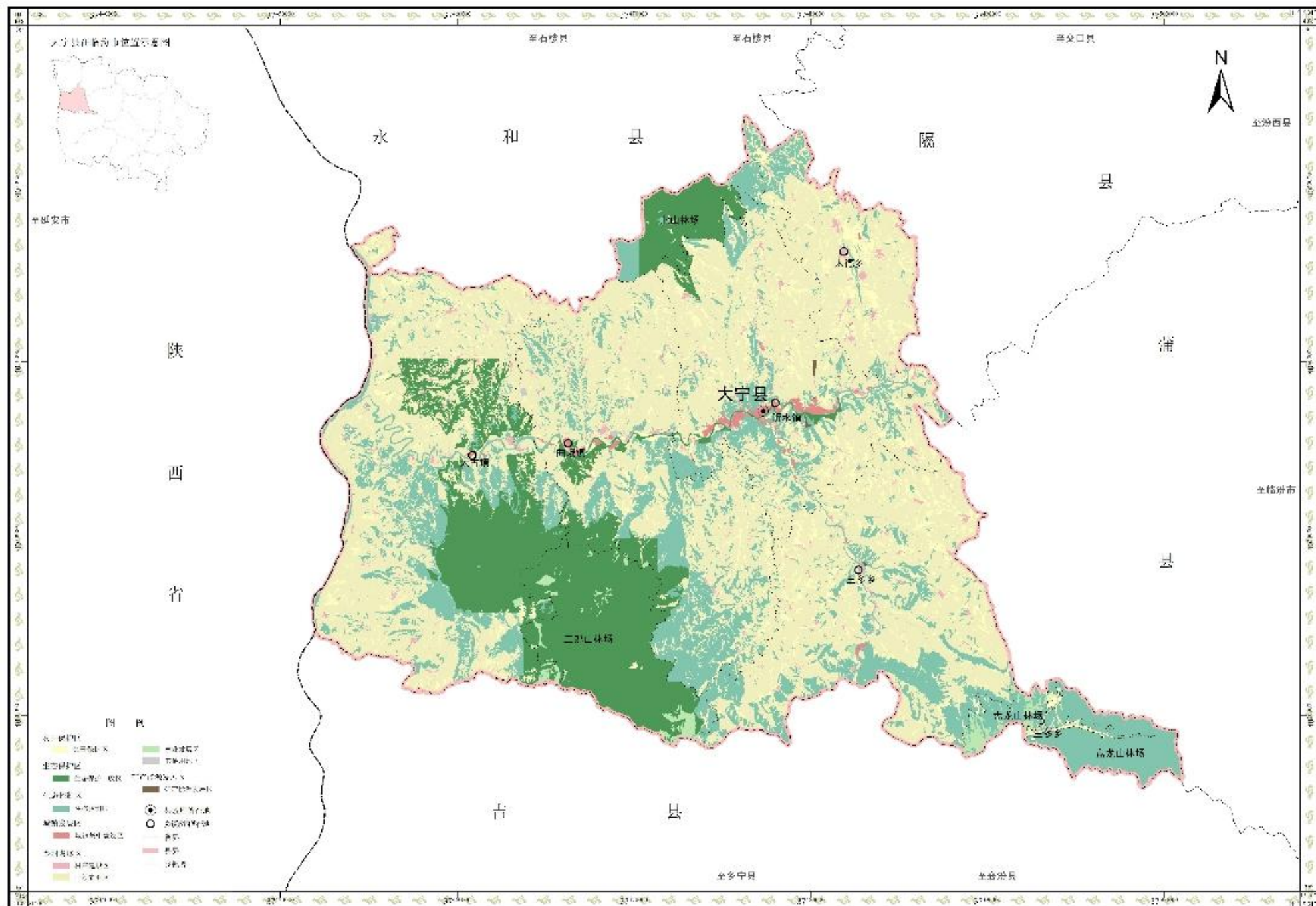


2000年意大利世界杯
欧洲国家锦标赛

1:200,000

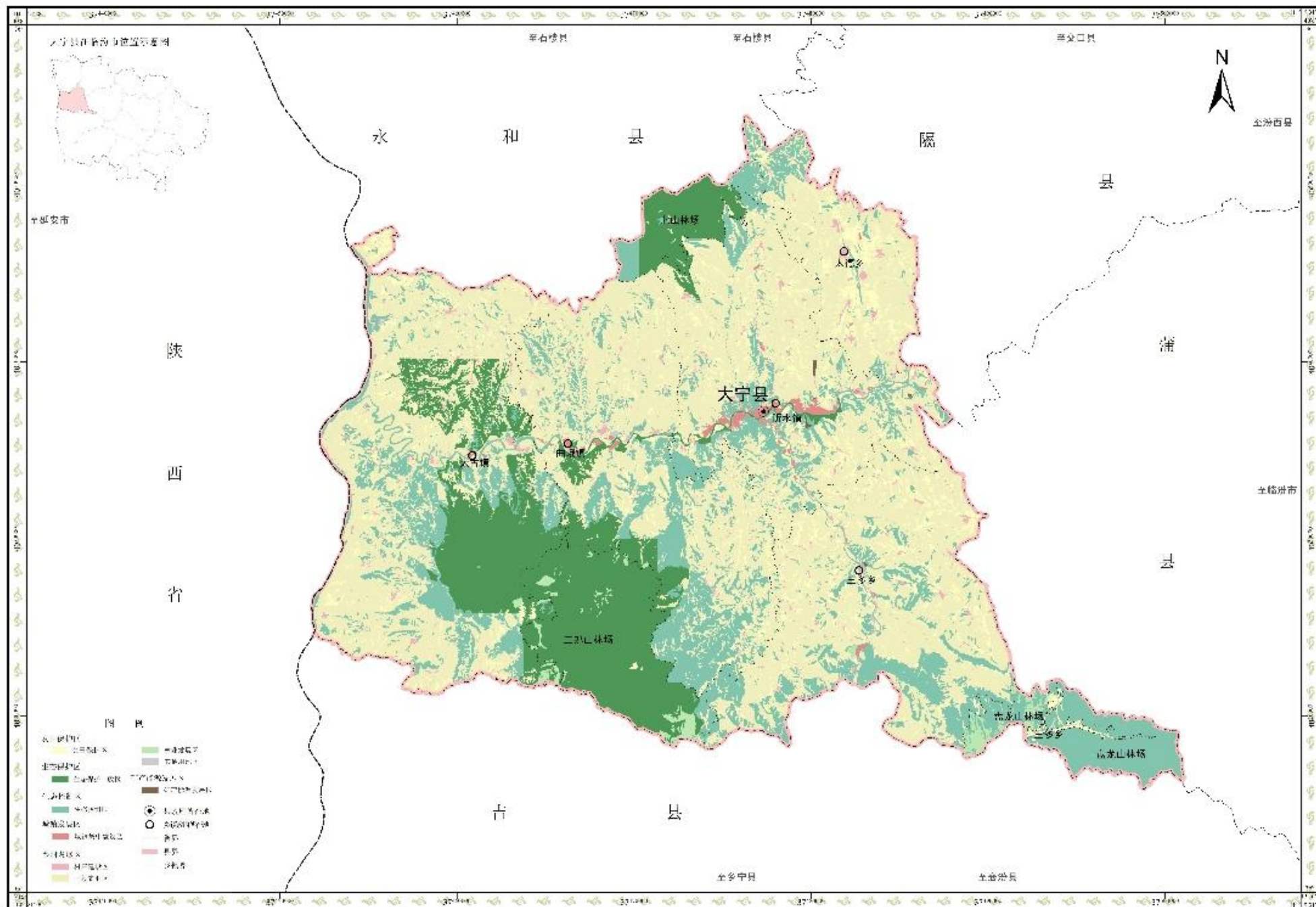
中共上海市政府 印刷
上海市档案馆 代售

县域国土空间用途分区图(调整前)



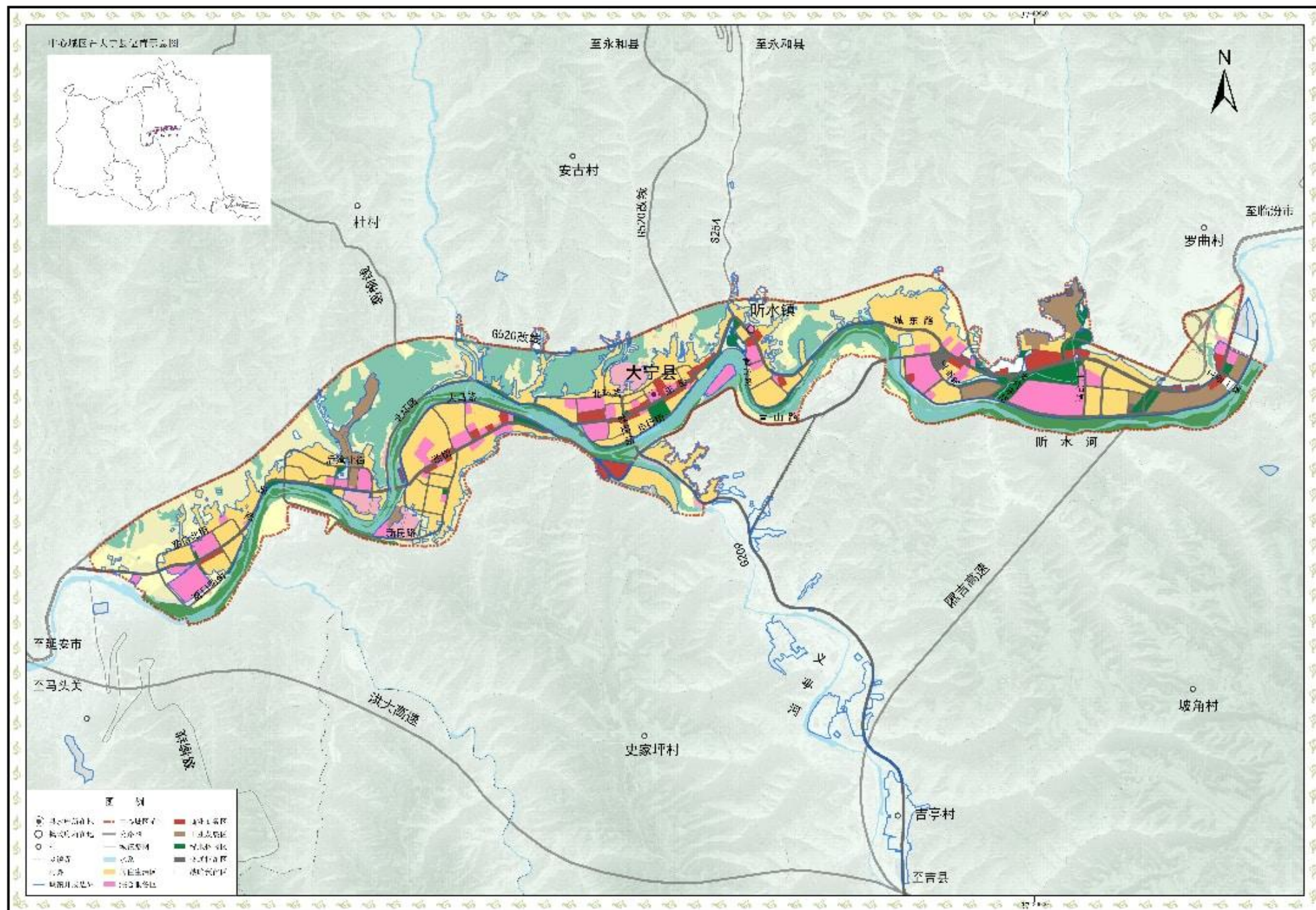
《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

县域国土空间用途分区图(调整后)

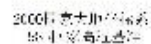


《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

中心城区国土空间用途分区图(调整前)



中心城区国土空间用途分区图(调整后)

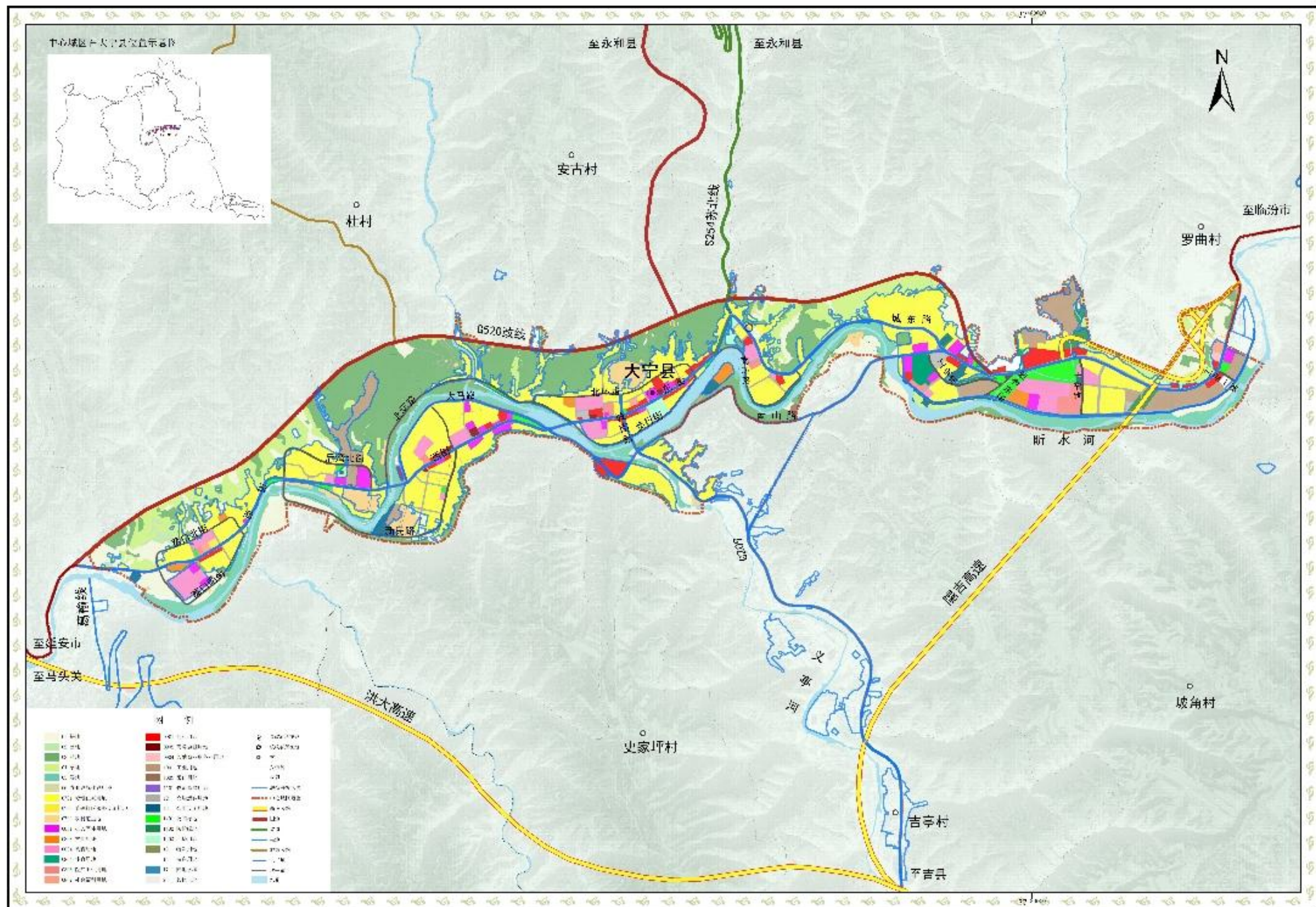


1:25,000

[illegible]

《大宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》修改方案

中心城区用地规划布局图(调整前)



中心城区用地规划布局图(调整后)

