

大宁县人民政府办公室文件

大政办发〔2024〕37号

大宁县人民政府办公室 关于印发《大宁县推进以县城为重要载体的 城镇化建设行动方案》的通知

各乡镇、县直有关部门：

《大宁县推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

大宁县人民政府办公室

2024年9月25日

大宁县推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》精神，按照省政府办公厅《关于印发推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案的通知》要求和市委、市政府《关于印发推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案》的决策部署，进一步增强我县城综合承载能力，提升县城发展质量，促进城乡融合和县域经济发展，结合实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于深入推进新型城镇化建设和城市工作的重要论述，以及对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实全省推进以县城为重要载体的新型城镇化建设现场会议精神，精准对接和融入国家省发展大局，聚焦宜居、韧性、智慧，统筹县城生产、生活、生态、安全，坚持以人为核心，以重点生态功能区县城定位为引领，以推动产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能为路径，以项目建设为突破点和支撑点，全面提升县城综合承载能力，

全力激发县域经济发展活力，学习运用“千万工程”经验，以城带乡推动城乡融合发展，助推我县高质量发展全面提质提速，全面建设“实力大宁”“活力大宁”“魅力大宁”，奋力谱写中国式现代化大宁篇章。

（二）基本原则

1.坚持以人民为中心。顺应人民群众新期待，把更好满足人民群众日益增长的美好生活需要作为城镇化建设一切工作的出发点和落脚点。着力提升县城功能品质和宜居宜业水平，更好地留住人、吸引人、服务人，不断满足人民群众对高品质生活的向往。

2.坚持尊重规律。紧紧围绕“六个把握、六个着力”，坚持因地制宜，以区域资源环境承载能力确定县城规模，依托资源禀赋和区位优势发展主导产业和特色产业。坚持文化传承，大力发展有历史记忆、地域特色的县城，不搞“千城一面”“万楼一貌”，也不搞“以假换真”“以洋为美”“千奇百怪”，实现人民生活水平提升与县城发展相互促进、相得益彰。

3.坚持生态优先。树牢绿水青山就是金山银山的理念，促进经济社会发展全面绿色转型。坚持统筹城乡建设发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，提升城乡承载力和公共服务水平、增强城市综合服务能力，以绿色低碳理念引领，深入推进资源节约型和环境友好型社会建设。

4.坚持统筹协调。树立全周期管理理念，以现代化城市标准

同步推进城市传统和新型基础设施建设，提高区域中心的辐射带动力，推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，实现城乡双轮驱动、良性互动。

（三）发展目标

2024 年工作目标

到 2024 年底，完成大宁县 2024 年老旧小区改造、广场公园亮化、冬季天然气保供、新昕污水处理厂调节池及配套管网项目、大宁县公共实训基地等一系列民政、水利、交通等公共服务项目。产业转型升级步伐加快，县城品质逐步提升，公共服务覆盖面逐步扩大，污染防治初显成效，生态水域环境持续美化，城乡融合更加深入，全县城镇化建设水平初步提升。

2025 年工作目标

到 2025 年底，持续推进市政设施建设、棚户区改造、教育、卫生健康、交通、水利等一系列民生服务项目，特色优势产业发展壮大，县城短板弱项进一步补齐补强，市政设施更加完备，公共服务加快完善，人居环境更加优美，公共资源配置与常住人口基本匹配，综合承载能力持续提升。

2027 年工作目标

到 2027 年底，县城总体经济实力进一步增强，以百亿级现代农业产业园区、百亿级煤成气综合利用示范区“双百双区”推动绿色发展取得新成效，以沿黄旅游公路、黄河越野挑战赛等

资源推动文旅体深度融合、多元发展取得新进展，县城基础设施更加完善，公共服务供给优质均衡，城乡融合发展加速推进，城乡面貌明显改善，具有“山水寨城”特色的美丽宜居县城初具成效，城镇化格局更加优化、协调，城市现代化建设更为高效、宜居，成为“实力大宁”“活力大宁”“魅力大宁”新县城。

二、重点任务

（一）优化城镇发展布局

1.充分发挥规划引领发展作用。科学编制规划，按照“多规合一”模式，加快各类规划编制进度，坚持基础设施先行、产业发展优先，有序推进市政基础设施、公共服务设施、城市风貌色彩、夜景照明、城市绿化提升等专项规划编制，加强城市设计，做好与总体规划的配套衔接。发挥规划的刚性引领作用，加大规划执行力度，严格落实《大宁县国土空间总体规划（2021-2035）》《大宁县县城空间战略研究和城市设计》及各专项规划，树牢规划的严肃性和权威性，逐步构建起“魅力大宁”新县城。（责任单位：县自然资源局）

2.不断优化区域和城乡功能布局。立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，重点打造“城市复兴”城关片区、“现代物流”城南片区、“产城融合”城东片区、“红色文旅”城西片区，在国土空间规划中统筹生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界，通过有序实施新城开发、旧城

改造、古城复兴，统筹抓好市政基础设施改造升级，城市绿化美化亮化，交通路网规划实施，配套完善城市功能，推动形成错位发展、优势互补、多元联动、互促共融的城市发展新模式，打造“一心、一轴、三组团”的城市空间结构，构建美丽宜居县城。

（责任单位：县发改局、县住建局、县自然资源局）

（三）培育壮大特色产业

3.抓好大宁“宁脆”苹果品牌建设。聚焦百亿级现代农业产业园区建设，推动“特”“优”农业规模化、标准化、品牌化、市场化，延链补链强链，发展现代农业、高效农业。坚持“两新三化”导向，真正把大宁“宁脆”苹果做大做强做优，把大宁打造成全省“特”“优”苹果试验示范生产基地，促进农民持续高效增收。完善“大宁宁脆苹果”和红富士、玉露香梨生产技术规程，推行果园标准化生产、智能化管理和全程托管服务，优质商品果率达到80%以上。完成“大宁宁脆苹果”区域公共品牌注册，积极“走出去”参加各类展销会、推介会、交流会，加强产销对接，拓宽外销渠道，充分发挥水果储存、分选包装、产品展销、货运物流、网络营销的功能，积极对接全国大市场，打造晋西南水果集散中心，不断提升大宁水果的知名度和影响力，力争入选“山西精品”。（责任单位：县工科局、县农业农村局、县现代农业发展中心、县促进外来投资服务中心、各乡镇）

4.壮大煤成气和新能源产业发展。围绕建设临汾市大宁煤成

气综合利用示范区的定位，聚焦百亿级煤成气综合利用示范区建设，着力抓好煤成气全产业链和新能源发展，培育工业经济高质量发展的新引擎。支持中石油煤层气公司深层煤层气产能项目建设，成立专班、主动对接、靠前服务，推动项目尽快建成投产。坚持“就近利用、余气外输”原则，最大限度实现煤成气资源就地转化。加快推进煤层气液化、天然气提氮等中下游产业项目建设。继续对接和推进制碳纳米管、制氢气等新材料新技术项目。围绕管、输、储、运四个枢纽环节，加强规划、完善管理、保障安全。加快建设煤成气储气调峰基地，为全市能源保供作贡献。（责任单位：县发改局、县工科局、县产业集聚区、县促进外来投资服务中心）

做大新能源及其配套产业。以重大项目、企业集群和产业链建设为抓手，以水电、风能、光伏设备等领域为重点，着力抓好战略投资商的引进工作，壮大市场主体数量和规模，推进新能源产业扩产能、上规模、提档次、增效益。积极落实国家对新能源发展的各项财税优惠政策，进一步加大衔接和协调力度，积极争取中央、省级发改、财政部门对新能源产业的支持。加快项目建设进度，加强全生命周期服务，着力推动风光新能源项目落地投产，为县域经济赶超进位培育新动能。（责任单位：县发改局、县财政局、县工科局、县行政审批局、县促进外来投资服务中心）

5.推进县域产业园区提质升级。集聚、增创、扩大和用好县

域比较优势，建链、补链、强链、延链，围绕光电、装备制造业及煤层气关联产业精准招商，推进产业链横向成群、纵向成链。持续优化营商环境，围绕产业培育、品牌打造、政策扶持、服务保障等方面全链条发力，推进熟地储备和标准化厂房建设，统筹抓好水、电、路、气等基础设施建设；积极争取优惠政策支持，做优服务“软环境”。发展壮大现有企业，突出抓好白酒肉牛产业链项目，支持听宗酒业进一步扩规模、提产能，扩建标准化厂房，扩大清香型白酒老字号的影响力；鼓励治诚科技、鑫辉电子加大科技创新，尽快升规入统。加快推动项目建设，全力推进SBS防水卷材、机动车检测线、信亿达煤层气液化调峰、中芯汇智5G直流智能装备产业、北斗无人机产业、农业有机废弃物综合处理与利用等项目投产达效；积极协调四川中氢煤层气集输枢纽中心、恒源汇通煤层气综合利用应急调峰项目开工建设，到2027年底实现招商引资签约金额达到8亿元以上；培育壮大现有光电材料、电子元件精密加工制造企业，实现轻工业园区内规上企业新增2家，持续推动优势产业集群集聚高质量发展。（责任单位：县发改局、县工科局、县财政局、县行政审批局、县统计局、县产业集聚区、县促进外来投资服务中心）

（四）加快市政设施提档升级

6.加快城市更新步伐。聚焦“双品质”建设，加快完成城镇老旧小区改造、大宁县公园、广场亮化、大宁县古乡外环建筑立

面改造等项目。稳妥推进地灾治理和棚户区改造，推动朝阳沟—幸福沟地灾隐患治理试点，及早消除安全隐患，改善人居环境。进一步优化城市布局、完善路网结构，提升城市形象和颜值。（责任单位：县自然资源局、县住建局、县住建服务中心）

7.完善市政管网设施。从路网建设、停车设施建设、城市道路拓宽等方面入手，打通断头路、丁字路，开展道路微循环改造优化县城道路系统。加快推进与洪大高速接网并轨，打通区域交通“外网”；实施推进步行街西延、县城道路拓宽改造工程等项目，强化县城交通“内网”，进一步完善城区路网结构，提高县城与周边城市互联互通水平。完成昕水河2号公园地下停车场、昕水镇政府立体停车场、新东城停车场建设，进一步缓解县城停车难问题。合理规划机动车道、非机动车道、人行道，优化公共充换电设施建设布局，实现公共充电桩5个乡镇全覆盖，黄河一号旅游公路驿站全覆盖，充电距离小于50公里，不断强化城市道路交通运行基础，构建级配合理、功能完善、顺畅通达的路网体系。（责任单位：县发改局、县住建局、县交通局、县住建服务中心、供电公司）

8.提升城市安全韧性水平。开展城市体检，系统规划提升县城整体韧性；实施县城生命线安全工程，加强老旧管线改造升级，推动完善城市燃气、供热等发展规划及年度计划，深入开展城市管道和设施普查，有序改造材质落后、使用年限较长、不符合标

准的城市燃气、供排水、供热等老化管道和设施，加快消除安全隐患。防范建筑和市政工程质量安全风险，加强工程质量全过程监管，强化工程质量检测管理，持续推进建筑施工安全隐患排查整治，严厉打击违法违规建设行为。进一步拓展广场、公园、学校等公共场所的应急避难功能，做好地震灾害防范应对准备工作，加大应急物资储备力度，提升社区自然灾害避灾点建设水平。加强城市洪涝治理，坚持防御外洪和治理内涝并重，加快推进昕水河人工湿地和新昕污水处理厂尾水湿地提标改造工程。稳妥推进海绵城市建设，全面消除老城区严重易涝积水点。（责任单位：县住建局、县水利局、县应急管理局、市生态环境局大宁分局、县住建服务中心、供电公司）

9.强化城市精细化管理。对接全市运管服平台，建立大宁县城运管服平台。指导新入住小区成立前期物业管理委员会，实现业主委员会全覆盖。设置便民市场 11 处，夜市 3 处。实现县城垃圾不落地全覆盖。到 2027 年底打造两个 3 星级物业企业品牌，实现公共租赁住房动态管理，规范新建商品住房项目开发配套公共租赁住房的工作，改善县城靓丽城市面貌。（责任单位：县住建局、县住建服务中心）

（五）推进公共服务供给优质均衡发展

10.构建优质均衡基本公共教育服务体系。持续巩固“双减”成果，推动县域教育资源均衡发展。加快推进职业中学、第四幼

儿园建设等项目，改善办学条件；深化大宁一中与襄汾高中教联体办学，优化职业教育专业设置，深化产教融合、校企合作。实施校长教师有序交流轮岗行动计划，完善交流轮岗保障与激励机制，加快推动县域内校际间师资均衡配置。完善随迁子女入学保障政策，加强孤儿、农村留守儿童等教育保障和关爱保护，确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。（责任单位：县教体局、县发改局、县财政局、县人社局、县卫健局、各乡镇）

11.推进卫生健康事业高质量发展。纵深推进县域医疗卫生一体化改革，构建普惠共享优质的公共卫生服务体系；深化公立医院改革，加强医务人员“三基三严”培训考核，严格落实 18 项医疗质量安全制度，强化医疗管理，提升服务质量。继续实施好基本公共卫生服务项目；创新医防协同机制，加强重大疾病联防联控，完善县级妇幼保健机构设施设备，健全基层医疗卫生服务体系；继续巩固完善乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，推进乡镇卫生院建设特色科室，装备或更新 DR、B 超、全自动生化分析仪等设备，配齐介入医疗设备、引进人才，培养微创介入技术人员。强化医疗与康养深度融合，打造手术科室引领医院发展，综合实力达到三乙水平。（责任单位：县卫健局、县医院、中医院、妇幼保健机构、各乡镇）

12.健全就业和社会保障体系。深入推进“人人持证、技能山西”建设，开展多层次、多类型技能培训，提升群众就业技能。

强化对返乡农民工、脱贫劳动力、高校毕业生等重点群体就业指导，帮助实现稳定就业。完善 5 个乡镇、60 个行政村、4 个社区基层公共就业服务平台建设，加强返乡入乡创业园、创业基地等载体建设；加强零工市场规范化建设，满足群众多元化就业需求。规范劳动用工管理，稳妥高效解决各类欠薪问题，保障农民工合法权益。（责任单位：县人社局）

持续推进参保扩面，完善城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，强化基金监管，确保社保待遇及时足额发放到位。落实重特大疾病医疗保险和救助制度，应保尽保、应享尽享。完善养老服务体系，实施城镇社区养老幸福工程、区域性养老服务中心，研究制定“大宁家政”培训和就业服务实施细则，完成失能、半失能集中照料；打造“大宁家政”服务品牌，改建区域性农村老年人日间照料中心，安装“智慧养老云平台”。健全社会救助体系，全面落实城乡低保、特困供养、临时救助等兜底保障政策，切实加强对老年人、孤儿、农村留守儿童的关心关爱。（责任单位：县民政局、县人社局、县卫健局、县医保局、县残联、各乡镇）

13.深化文旅体融合发展。以“大河文明、山水大宁”为主题，依托沿黄旅游公路、黄河越野挑战赛、马斗关景区等资源，持续推动文旅体深度融合、多元发展。围绕打造“黄河仙子”文旅品牌，加快推进马斗关景区质量提升和周边文创产品设计制作，

有序开发二郎山、茆篱寨，逐步修复资圣寺和桑峨民宅大院，串联打造精品旅游线路，打造大宁民宿品牌，提升旅游服务质量。大力发展赛事经济，办好年度黄河越野挑战赛，打造华北乃至全国最高规格的汽车越野赛事。探索建立黄河越野专业赛事和日常体验相结合的运营管理机制，越野营地、越野赛道对公众开放，吸引全国越野爱好者自发组织开展各种形式的越野体验和休闲娱乐活动，带动吃、住、行、游、购、娱等多种旅游业态全面发展，拉动消费增长。强化文旅宣传推介，通过各种媒介加大旅游信息推送和旅游产品推广。举办专题推介会、文化旅游节等系列活动，通过线下采风、线上直播等方式，提升大宁文旅对外知名度和影响力。（责任单位：县文旅局、县教体局、县融媒体中心、各乡镇）

（六）推进环境基础设施提级扩能

14.深入推进污染防治，突出精准治污、科学治污、依法治污，持续加大大气污染治理力度，守护好“大宁蓝”。持续打好“减煤、控车、抑尘、禁燃”组合拳，强化扬尘污染防治，严格建筑工地管理，推行绿色环保施工，确保建筑工地做到“六个100%”。完善水环境监测网络，力争昕水河出境黑城断面水质稳定在Ⅲ类水质。（责任单位：市生态环境局大宁分局、县水利局、县住建局、县交通局、县自然资源局）

15.强化生态保护修复。推进昕水河南北两侧土石山区等重

点区域生态修复，以黄河、昕水河、义亭河、岔口河流域为生态修复重点区域，加强国道 G209、国道 G520 两侧荒山绿化，加强昕水河、义亭河入黄口河道管护。持续推进黄土高原地区坡耕地水土流失综合治理、小流域综合治理、固沟保塬、沟坝地治理等水土保持重点工程，加强河流河道疏浚、新建堤防、平整滩地、生态绿化、泥沙拦蓄等建设。完成水土流失治理 120km²，森林覆盖率达到 41.1%。（责任单位：市生态环境局大宁分局、县水利局、县住建局、县交通局、县自然资源局、县林业局）

16.发展绿色低碳循环经济，引导企业绿色化改造和清洁生产，建设一批绿色园区、绿色企业、绿色工厂，倡导低碳旅游、绿色流通；推广垃圾分类处理。发展绿色交通，大力推进公务用车、公交车辆、出租车等新购置车辆使用新能源汽车。（责任单位：县发改局、县住建局、县交通局、县住建服务中心）

（六）构建县乡村功能衔接互补格局

17.推进基础设施向乡村延伸。推动县城供水供气供热管网向乡镇延伸，推进县乡村道路连通、城乡客运一体化，坚持把“四好农村路”建设与乡村振兴结合起来，完善农村污水垃圾收集处理系统，建立城乡统一的基础设施管护运行机制。（责任单位：县财政局、县住建局、县交通局、县农业农村局、县住建服务中心、各乡镇）

18.推进公共服务向乡村延伸。发展城乡教育联合体，深化

义务教育教师“县管校聘”管理改革；加快推进县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗共同体，加强重点人员医生签约率；强化返乡农民工、脱贫劳动力、大学毕业生等重点群体就业指导，鼓励支持返乡创业就业；健全县乡村衔接的养老服务体系，发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。（责任单位：县教体局、县民政局、县卫健局、县人社局）

19.推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全完善监测帮扶工作机制，持续抓好三类户风险隐患排查，确保有返贫致贫风险和突发严重困难户应纳尽纳。加强省内劳务协作、促进就地就近就业、落实就业帮扶政策，千方百计增加脱贫群众收入。继续加大易地搬迁集中安置区支持力度，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。（责任单位：县农业农村局、各乡镇）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立工作专班，由县住建局牵头负责专班日常工作。县级有关部门要主动作为、密切配合，按照工作职责和方案分工要求，加大财税、土地、金融等方面支持保障力度，加强对规划实施的指导，在重大政策制定、重大体制创新、重大项目安排等方面予以积极支持；调动各方面力量参与以县城为重要载体的城镇化建设，实行台账式管理、项目化推进，逐条逐项落细落实各项任务。

（二）加强规划引领。严格落实国土空间规划，守牢耕地和

永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。以县城为主，合理确定发展规模，因地制宜精准补齐短板弱项，打通基础设施、公共服务、产业发展等堵点卡点。坚持项目跟着规划走，科学谋划储备建设项目，切实做好项目前期工作。

（三）加强政策协同。根据本行动方案制定配套政策举措，强化部门间政策制定和实施的协调配合，推动本方案与财政、投资、土地、就业、住房、卫生、教育、环保、金融等领域政策形成合力，构建相互衔接、务实管用的新型城镇化政策体系。合理安排城镇体系、产业发展、基本农田等空间布局，广泛听取社会各界意见建议，营造全社会共同推动新型城镇化的良好氛围。

（四）实施监测评估。强化规划全过程管理，建立健全综合反映新型城镇化水平的统计监测与评估指标体系，适时开展规划中期评估和专项监测。完善推进新型城镇化工作的目标责任制，加强检查指导和分析评估，跟踪监测和监督检查新型城镇化建设进展情况，及时反映工作进展成效及存在的问题，评估政策实施效果，对工作不实、行动迟缓、推诿扯皮的单位和个人进行通报或约谈。